

Openbaar

Zaaknummer: Z/24/265786

Beslisnota voor het College van B&W

Onderwerp: Vaststellen leges- en belastingverordeningen 2025

Collegedatum: 12-11-2024

Voorgesteld besluit

het College van B&W besluit de gemeenteraad voor te stellen:

1. De tarieven voor grondprijzen voor 2025 vast te stellen en de tarieven voor grondprijzen 2024 in te trekken;
2. De grondprijzen uit deel 3 van de Nota Bovenwijkse voorziening 2025 vast te stellen en de grondprijzen uit deel 3 van de Nota Bovenwijkse voorziening 2024 in te trekken;
3. De tarieven sportaccommodaties voor 2025 vast te stellen en de tarieven sportaccommodaties voor 2024 in te trekken;
4. De verordening Reinigingsheffing Druten 2025 vast te stellen en de verordening reinigingsheffing Druten 2024 in te trekken;
5. De verordening Hondenbelasting Druten 2025 vast te stellen en de verordening Hondenbelasting Druten 2024 in te trekken;
6. De legesverordening Druten 2025 met bijbehorende tarieventabel en bijlagen vast te stellen en de Legesverordening Druten 2024 met bijbehorende tarieventabel en bijlagen in te trekken;
7. De verordening Lijkbezorgingsrechten Druten 2025 vast te stellen en de verordening Lijkbezorgingsrechten Druten 2024 in te trekken;
8. De verordening Marktgelden Druten 2025 vast te stellen en de verordening Marktgelden Druten 2024 in te trekken;
9. De verordening onroerende zaakbelasting Druten 2025 vast te stellen en de verordening onroerende zaakbelasting Druten 2024 in te trekken;
10. De verordening Rioolheffing Druten 2025 vast te stellen en de verordening Rioolheffing Druten 2024 in te trekken;
11. De verordening Toeristenbelasting Druten 2025 vast te stellen.

De gemeenteraad dient voor 1 januari 2025 de tarieven voor belastingen en leges voor het jaar 2025 vast te stellen. Daarnaast heeft de raad op 27 juni 2024 besloten tot het invoeren van toeristenbelasting. Om dit mogelijk te maken moet de raad de verordening toeristenbelasting vaststellen. Hiermee ontstaat de wettelijke grondslag voor heffing van deze belasting.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
14-12-2023	Raad: vaststellen leges- en belastingverordeningen 2024
27-06-2024	Raad: besluit tot het invoeren van toeristenbelasting per 1 januari 2025 en het tarief gelijk te stellen aan die van de gemeente Wijchen.
27-06-2024	Raad: vaststellen herziene Legesverordening Druten 2024 en bijbehorende tarieventabel en vaststellen tarieven sportaccommodaties 2024.

Gewenst resultaat

Per 1 januari 2025 in werking laten treden van deze leges- en belastingverordeningen. De gemeente Druten kan na het besluit van uw raad deze gewijzigde tarieven heffen vanaf 1 januari 2025. Alleen op basis van vastgestelde en tijdig bekendgemaakte verordeningen kunnen we leges en belastingen heffen.

Argumenten

Het voorstel bevat de volgende hoofdlijnen:

Onroerende zaakbelasting woningen

De waarde peildatum voor het belastingjaar 2025 is 1 januari 2024.

Uit de meest recent ontvangen gegevens blijkt, dat de WOZ-waarde voor woningen met 7,9% is gestegen. Om de begrote opbrengsten te kunnen realiseren is het OZB tarief daarop bijgesteld. Hiermee wordt het tarief 0,1089%

Onroerende zaakbelasting niet-woningen

De gemiddelde waardeverhoging van niet-woningen in de gemeente Druten is becijferd op 4,5%. De tarieven voor gebruikers en eigenaren van niet-woningen is daarop aangepast. Het OZB-tarief voor eigenaren met een niet-woning komt daarmee voor 2025 op 0,2776% en voor de gebruiker van een niet-woning op 0,2154%.

Hieronder zijn de tarieven van 2025 vergeleken met die van 2024.

Belastingtarief	Tarief 2024 (% van de WOZ- waarde)	Tarief 2025 (% van de WOZ- waarde)
Eigenaar woning	0,1071%	0,1089%
Eigenaar niet-woning	0,2681%	0,2776%
Gebruiker niet-woning	0,2097%	0,2154%

Reinigingsheffingen (i.c. afvalstoffenheffing en reinigingsrechten)

De tarieven voor 2025 worden ten opzichte van het niveau van 2024 verhoogd met de inflatiecorrectie van 2,3%. Daarnaast is een extra ophoging van de tarieven nodig. Deze stijging wordt veroorzaakt door een hogere indexatie van de tarieven zoals vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomst met DAR (5,48%) en de doorbelasting van Munitax (Munitax verzorgt de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing en reinigingsrechten).

De nieuwe tarieven zijn € 169,82 (2024: € 150,31) voor een eenpersoonshuishouden en € 240,24 (2024: € 208,97) voor een meerpersoonshuishouden. De prijs voor een inworp in de ondergrondse container is verhoogd naar € 1,10 in 2025 (2024: € 1,05).

Rioolheffing

Op basis van de geraamde kosten in de Programmabegroting 2025 is een tarief berekend van € 272,00 per aansluiting. Dit betekent dat het tarief van 2024 (€ 252,00) ten opzichte van 2025 is verhoogd met 7,94%.

Grondprijzen, hondenbelasting, marktgelden en lijkbezorgingsrechten

Voor de grondprijzen, de hondenbelasting, de marktgelden en de lijkbezorgingsrechten geldt een indexatie van 2,3 %. Bij wijzigingen met een minimaal gevolg is het tarief gelijk gebleven.

Het tarief voor hondenbelasting voor het houden van één hond bedraagt in 2025 € 95,16 en voor elke volgende hond € 131,52. Voor een kennel bedraagt het tarief € 443,16. Voor wat de tarieven van de hondenbelasting betreft, zijn deze afgerond op bedragen die deelbaar zijn door 12. Dit in verband met de maandheffing.

Tarieven voor sportaccommodaties

De tarieven voor de sportaccommodaties zijn geïndexeerd met een percentage van 2,3%.

Legesverordening en bijbehorende tarieventabel

Verder zijn er voor 2025 enkele wijzigingen doorgevoerd; de belangrijkste aanpassingen per hoofdstuk zijn:

- **Hoofdstuk 1 Algemene Dienstverlening**
- Bij de collegevergadering zijn de maximumtarieven voor rijbewijzen nog niet beschikbaar. Deze tarieven worden vóór de raadsvergadering toegevoegd aan de tarieventabel, zodat de actuele bedragen tijdens de vergadering beschikbaar zijn.
- **Hoofdstuk 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunningen**
Een aantal artikelen is verplaatst, waardoor de verordening beter kan worden toegepast. Daarnaast zijn als gevolg van de ervaringen met het werken onder de Omgevingswet enkele artikelen verduidelijkt.
- **Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder Europese dienstrichtlijn**
Geen bijzonderheden in hoofdstuk 3, slechts enkele tekstuele aanpassingen.

Verder zijn de tarieven, op de Rijkstarieven na, verhoogd met 2,3%.

Voor 2025 is de kostendeckingsgraad van de leges vastgesteld op 76,58%. Momenteel is de applicatie Kostendeckendheid geïmplementeerd en is er een project gestart om de kostendeckendheid van grotere artikelen te verhogen. Zowel het project als de nieuwe applicatie dragen bij aan een verbeterde onderbouwing van het kostendeckingspercentage. De verwachting is dat het project begin 2025 is afgerond en dat bij begroting 2026 de effecten hiervan zichtbaar zijn die het streven naar 100% kostendeckendheid ondersteunen

Toeristenbelasting

Op 27 juni 2024 heeft de raad besloten tot invoering van toeristenbelasting met ingang van 2025. De raad heeft toen ook besloten om voor de tarieven aansluiting te zoeken bij de tarieven die gemeente Wijchen hanteert. Deze bedragen:

€ 2,00 per persoon per overnachting;

€ 1,00 per persoon per overnachting op een camper- of kampeerplaats;

€ 2,00 per persoon per overnachting bij overnachten bij evenementen.

Voor de motivering van de tarieven wordt verwezen naar de beslisnota van 27 juni 2024.

1. De voorgestelde verordening Toeristenbelasting is de uitwerking van het eerdere genomen besluit van de gemeenteraad om toeristenbelasting te gaan heffen.

Er moet een wettelijke grondslag zijn om belasting te kunnen heffen. De voorgestelde verordening toeristenbelasting betreft deze grondslag.

Toeristenbelasting is een belasting geheven voor het houden van verblijf met overnachting in gemeente Druten. Het betreft het aantal overnachtingen van personen die niet als ingezetene in de basisregistratie personen (BRP) van de gemeente staan ingeschreven en voor de overnachting een vergoeding, in welke vorm dan ook, betalen.

Hoewel de naam 'toeristenbelasting' niet verplicht is voorgeschreven, is deze naam ontleend aan artikel 224 van de Gemeentewet. Opgemerkt wordt dat de naam de lading van de belastingheffing op grond van deze verordening niet volledig dekt. In navolging van de Gemeentewet stelt deze verordening aan de overnachting geen eisen van toeristische of recreatieve aard. Ook in de jurisprudentie is al meermalen bevestigd dat ook betaald verblijf met overnachting zonder toeristische of recreatieve aanleiding, tot belastingplicht leidt. Dit betekent dat naast overnachtingen van toeristische of recreatieve aard, ook overnachtingen van andere aard zijn belast. Denk hierbij aan zakelijke overnachtingen, maar ook de overnachtingen door arbeidsmigranten in locaties binnen de gemeente Druten.

2. Vrijstelling van de belastingplicht toeristenbelasting is voor bepaalde groepen op zijn plaats.

De Gemeentewet schrijft geen verplichte vrijstellingen voor. Desondanks is ervoor gekozen enkele bijzondere verblijfsvormen vrij te stellen. Het gaat hierbij om verblijfsvormen waarbij de verblijfhouder doorgaans geen vrije keuze heeft. Naast verzorgden en verpleegden in verzorgings-, verpleeg- en ziekenhuizen is daarbij in een regeling voorzien voor asielzoekers die door het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers zijn gehuisvest.

Voor de vrijstelling voor verzorgden en verpleegden is aansluiting gezocht bij de Wet toetreding zorgaanbieders.

Daarnaast wordt gekozen om scouts en hun begeleiders die vanuit de scouting specifiek voor een scoutingactiviteit overnachten in een scoutingsgebouw of op een scoutingsterrein, vrij te stellen.

De reden hiervoor is gelegen in het feit dat scoutinggroepen grotendeels draaien op vrijwilligers. Vrijstellingen helpen om de financiële lasten te verlichten, zodat meer middelen kunnen worden besteed aan de activiteiten en programma's voor de jeugd. Scoutinggroepen hebben geen winstoogmerk. Ze zijn gericht op educatieve en recreatieve activiteiten voor jongeren, wat hen onderscheidt van commerciële organisaties.

Hiermee voldoen we aan de onderbouwingseisen van het tarief

Met het besluit van 5 maart 2016 (Staatsblad 2016 nr. 101) over de wijzigingen in het BBV heeft de wetgever in de toelichting specifiek aandacht besteed aan de opbouw en onderbouwing van de tarieven die maximaal kostendekkend mogen zijn. De commissie BBV is door de wetgever aangewezen om te zorgen voor eenduidige interpretatie van het BBV. Door het volgen van de commissie BBV voldoen wij aan de wettelijke vereisten omtrent de onderbouwing. De paragraaf Lokale heffingen van de begroting 2025 vormt hiervoor de basis.

Tegenargumenten en risico's

Toeristenbelasting

1. De verblijfaanbieders krijgen er een administratieve last bij.

Om het aantal overnachtingen te bepalen, moet de verblijfsaanbieder een nachtregister bijhouden. Dit lijkt een extra last, maar dat is het niet voor iedereen. Want op grond van artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht is het verplicht voor degene die beroepsmatig verblijf aanbiedt om een nachtregister bij te houden. Voor degenen die niet beroepsmatig nachtverblijf aanbieden, komt deze last er wel bij, maar deze is beperkt. In een nachtregister staat wie er overnacht en wanneer. Dat is belangrijk voor bijvoorbeeld de brandweer als er brand uitbreekt. En het nachtregister is nodig voor de aangifte toeristenbelasting. Wij stelden en stellen als handreiking aan de verblijfaanbieders het format van het nachtregister van Munitax beschikbaar.

In de Algemene plaatselijke verordening Druten is een artikel opgenomen waarin is bepaald dat degene die overnacht, verplicht is mee te werken aan het verschaffen van de benodigde gegevens t.b.v. het nachtregister.

2. Waarom geen vrijstelling toeristenbelasting voor "niet echte toeristen"?

Zoals hierboven onder ad 1 is aangegeven, stelt deze verordening aan de overnachting geen eisen van toeristische of recreatieve aard. Daarom worden alle vormen van overnachting belast m.u.v. de vrijgestelde groepen. Aanbieders van een nachtverblijf zijn en worden hierover geïnformeerd.

Financiële gevolgen

De hoogte van de belastingen en leges zijn afgestemd op de vastgestelde Programmabegroting 2025

Communicatie

Bekendmaking van de vastgestelde verordeningen en tarieven vindt plaats in het digitale gemeenteblad. De in artikel 12 lid 3 van de Legesverordening 2025 genoemde documenten worden bekend gemaakt door ter inzage legging op het gemeentehuis. Na bekendmaking treden de verordeningen in werking en kunnen vanaf 1 januari 2025 rechtsgeldig leges en belastingen worden geheven.

Richting aanbieders van (recreatieve) nachtverblijven is al gecommuniceerd dat vanaf 1 januari 2025 toeristenbelasting wordt ingevoerd. Dit zal de komende tijd met enige regelmaat worden herhaald, specifiek naar aanbieders van nachtverblijven voor arbeidsmigranten.

Inwonersparticipatie

Geen.

Uitvoering of Vervolgstappen

De leges en belastingen zullen in 2025 geheven worden volgens de bijgevoegde verordeningen en tarieventabellen.

Geheimhouding:

Openbaar

Zaaknummer: Z/24/265786

Niet van toepassing.