

## **Beslisnota voor het College van B&W**

### **Onderwerp: Subsidie peuteropvang en voorschoolse educatie 2021 (vaststellen) en 2023 (toekennen)**

#### **Voorgesteld besluit**

het College van B&W besluit:

1. De subsidie aan KION Kinderopvang B.V. voor het uitvoeren van peuteropvang en voorschoolse educatie gedurende het begrotingsjaar 2021 definitief vast te stellen op € 315.526 en het verschil ter hoogte van € 13.591 terug te vorderen ten bate van de begrotingspost kinderopvang/peuterspeelzalen.
2. Aan KION Kinderopvang B.V. voor het begrotingsjaar 2023 bij voorschot een budgetsubsidie toe te kennen ter hoogte van € 129.293 voor het aanbieden van reguliere peuteropvang en dit ten laste brengen van de begrotingspost kinderopvang/peuterspeelzalen.
3. Aan KION Kinderopvang B.V. voor het begrotingsjaar 2023 bij voorschot een budgetsubsidie toe te kennen ter hoogte van € 217.242 voor het aanbieden van voorschoolse educatie, incl. de exploitatiesubsidie VVE en inzet hbo-coach VVE, en dit ten laste brengen van de Rijksbijdrage Onderwijsachterstanden.
4. Aan KION Kinderopvang B.V. voor het begrotingsjaar 2023 bij voorschot een budgetsubsidie toe te kennen ter hoogte van € 20.631 voor de medewerker Expertisecentrum SBO De Dijk en dit ten laste brengen van de Rijksbijdrage Onderwijsachterstandenbeleid.
5. De gevraagde subsidie voor de inzet van groepshulpen ter hoogte van € 66.259 af te wijzen, maar hierover in het eerste kwartaal 2023 met KION Kinderopvang B.V. in gesprek te gaan om deze inzet verder te onderzoeken.
6. KION Kinderopvang BV te verzoeken om een aanvullende subsidieaanvraag in te dienen voor 1 maart 2023 in verband met de op 13 december 2022 door het kabinet aangekondigde besluit om de kinderopvangtoeslag 2023 extra te verhogen met 0,94%.

#### **Aanleiding**

##### 1. Vaststelling subsidie 2021

KION Kinderopvang B.V. (hierna: KION) verzorgt sinds 1 januari 2020 de peuteropvang en voorschoolse educatie in onze gemeente. Voor het uitvoeren van deze taken ontving KION een voorschotsubsidie op basis van het in 2017 vastgestelde financieringsmodel peuteropvang. Het voorschot bedroeg € 329.117, waarvan:

- € 122.708 voor reguliere peuterarrangementen
- € 128.409 voor voorschoolse educatie (VVE-arrangementen)
- € 55.000 als exploitatiesubsidie VVE
- € 23.000 voor de pilot HBO'er in de peutergroep

KION verantwoordt de voorschotsubsidie met een financieel overzicht (bijlage 1). Uit de verantwoording blijkt dat KION minder besteedde dan bij voorschot was toegekend. Het verschil ter hoogte van € 13.591 wordt teruggevorderd.

2. Aanvraag subsidie 2023

KION wil de peuteropvang en voorschoolse educatie in de gemeente Druten blijven aanbieden. Zij vraagt daarom voor 2023 opnieuw subsidie aan (bijlage 2).

a. Reguliere peuterarrangementen en VVE-arrangementen

Voor deze aanvraag passen we de financieringssysteem uit 2017 toe. Deze is aan de landelijke kinderopvangtoeslag gekoppeld. Daarmee betalen alle ouders eenzelfde ouderbijdrage op basis van hun inkomen, ongeacht of zij wel of geen recht hebben op kinderopvangtoeslag via de Belastingdienst.

De uurtarieven voor de peuter-gebonden subsidie zijn in 2022 als volgt:

	2020	2021	2022	2023
basissubsidie voor alle peuters	€ 1,50	€ 1,50	€ 1,15	€ 1,15
toeslagsubsidie voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag <sup>1</sup>	€ 7,84	€ 8,12	€ 8,16	€ 8,61
extra dagdelen VVE-arrangement <sup>2</sup>	€ 9,67	€ 9,96	€ 9,76	€ 10,49

1) Dit is de maximale kinderopvangtoeslag minus de inkomensafhankelijke ouderbijdrage voor de laagste inkomensgroep. Indien het gezinsinkomen hoger is, dan is de toeslagsubsidie lager. In haar aanvraag hanteert KION een lager tarief voor niet-KOT, op basis van inkomensgegevens van ouders die tot deze doelgroep behoren die bij hen bekend zijn. De aanvraag is gebaseerd op een toeslagsubsidie van € 7,47 per uur.

2) De gemeente bekostigt de extra dagdelen VVE volledig. De hoogte van het tarief is de som van uurtarief KION en de basissubsidie. Voor 2023 is het uurtarief van KION € 9,34. Dit is hoger dan de maximale kinderopvangtoeslag.

Voor de basissubsidie houden we op € 1,15 per uur. KION heeft in haar aanvraag met een basissubsidie van € 1,25 per uur gerekend. Doordat we vasthouden aan hetzelfde tarief als in 2022 vallen de toe te kennen subsidies voor respectievelijk reguliere peuterarrangementen € 3.523 en VVE-arrangementen € 1.542 lager uit.

b. Exploitatiesubsidie VVE

De wettelijke eisen voor voorschoolse educatie zijn zwaarder dan voor reguliere peuteropvang. De uitvoering van dit aanbod brengt hogere kosten met zich mee. Verder is het belangrijk dat voorschoolse educatie goed aansluit op vroegschoolse educatie (= groep 1 en 2 basisschool). Denk aan een goede doorgaande leerlijn en afstemming met de basisschool, een warme overdracht van ontwikkelinformatie van een peuter. Als gemeente vragen we KION verder extra in te zetten op een educatief partnerschap met ouders van VVE-peuters. Ouders die betrokken zijn de ontwikkeling van hun kind hebben een positieve invloed op de leerprestaties van hun kind gedurende de gehele schoolcarrière. In 2017 besloot het college deze kosten te bundelen in de exploitatiesubsidie VVE. Dit kan worden bekostigd uit de Rijksbijdrage Onderwijsachterstandenbeleid.

c. Inzet hbo-coach VVE

Sinds 1 januari 2022 is het wettelijk verplicht om een pedagogisch beleidsmedewerker (pbm-er) op locaties met voorschoolse educatie in te zetten. Deze pbm-er ontwikkelt en implementeert het VE-beleid en zorgt voor de coaching van de pedagogisch medewerkers op die locaties. Deze functie is op HBO-niveau. De kosten hiervoor komen voor rekening van de gemeente. Dit kan uit de Rijksbijdrage Onderwijsachterstandenbeleid worden bekostigd.

Openbaar

Zaaknummer: Z/22/096792

d. Medewerker Expertisecentrum (SBO De Dijk)

Vorig jaar zijn we begonnen met een Expertisecentrum op SBO De Dijk voor de observatie en ontwikkeling van peuters met een extra zorg- of ondersteuningsbehoefte. KION levert een pedagogisch medewerker voor 0,6 fte per week. De groep bestaat uit maximaal 8 kinderen. Dit Expertisecentrum moet tevens zorgen voor een kwaliteitsslag in de expertise binnen onderwijs en kinderopvang. Deze voorziening is voor peuters uit de gemeenten Druten en West Maas en Waal. Elk van de gemeente betaalt de helft voor de inzet van de pedagogisch medewerkers.

e. Inzet groepshulpen

In het kader van de nieuwe Wet inburgering zijn afspraken gemaakt over de plaatsing van kinderen van statushouders die verplicht moeten inburgeren. KION geeft aan dat gezien de bestaande wachtlijsten en de wettelijke eisen van maximaal 16 kinderen per groep dat dit een uitdaging wordt. Zij stelt voor om groepshulpen in te zetten op VVE-locaties in de gemeente Druten. Dit zijn medewerkers die niet aan de opleidingseisen van de Wet kinderopvang doen en ter ondersteuning van pedagogisch medewerkers op de peutergroep aanwezig zijn. KION geeft aan dat ze hiermee de werkdruk kan verlagen, meer ontwikkelkansen aan de VVE-kinderen kan bieden en meer plaatsingen kan garanderen. Ze vraagt hiervoor een subsidie aan ter hoogte van € 66.259.

**Eerdere besluiten**

<b>Datum</b>	<b>Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)</b>
12/09/2017	Nieuw financieringsmodel peuteropvang
05/04/2018	Kwaliteitsimpuls voor- en voorschoolse educatie (subsidie pilot HBO-er in de peuteropvang)
15/12/2020	Subsidie peuteropvang en voorschoolse educatie 2019 (vaststellen) en 2021 (toekennen) (Z/20/055481)

**Gewenst resultaat**

- In 2023 een betaalbaar en toegankelijk peuteraanbod van goede kwaliteit op vijf locaties in de gemeente Druten realiseren voor alle inwoners van twee tot vier jaar oud om de brede ontwikkeling van deze jonge kinderen te stimuleren.
- In 2023 voorschoolse educatie van goede kwaliteit realiseren voor peuters met een (risico op een) taalachterstand op twee locaties in Druten en één locatie in Deest om de achterstanden in de Nederlandse taal aan te pakken en om de brede ontwikkeling van deze jonge kinderen te stimuleren.

**Argumenten**

*1.1 Verrekening past binnen de financieringssystematiek peuter-gebonden subsidie.*

In de financieringssystematiek subsidiëren we het afgenomen aanbod per peuter. De hoogte van de subsidie is afhankelijk van de duur en omvang van de peuteropvang en het recht op kinderopvangtoeslag.

*2.1 Peuteropvang draagt bij aan een goed toekomstperspectief voor alle kinderen*

Door de ontwikkeling van kinderen op jonge leeftijd te stimuleren doen ze het beter op school en later in het leven. Goede schoolprestatie zorgt voor een betere startpositie op de arbeidsmarkt en betere zelfredzaamheid. Gemeenten hebben een zorgplicht om een aanbod peuteropvang te realiseren.

### *2.2 Betaalbaar en toegankelijk aanbod blijft behouden*

Door het beschikbaar stellen van een subsidie houden we peuteropvang toegankelijk en betaalbaar voor alle ouders ongeacht het inkomen of woonplaats. Ouders betalen allemaal een eigen bijdrage naar inkomen. Ook maken we peuteropvang in de kleine kernen op minimaal twee dagdelen per week mogelijk. Een voorziening thuisnabij vergroot de toegankelijkheid en stimuleert gebruik.

### *2.3 Verhoging basissubsidie van € 1,15 naar € 1,25 niet noodzakelijk*

De budgetsubsidie is bedoeld om het kostenverschil tussen de kortdurende peuteropvang en de berekeningsgrondslag van de landelijke kinderopvangtoeslag op te vangen. Op basis van de kwartaalcijfers Q3 2022 van KION blijkt dat er sprake is van een onderbesteding van circa € 2.100 over het gehele begrotingsjaar. Voor 2022 is de budgetsubsidie € 1,15. Daar is nog ruimte om de gevraagde verhoging op te vangen. Verder wordt KION bij de niet verhoging gestimuleerd bij het doen van uitgaven keuzes beter af te wegen.

### *2.4 De verhoging van de basissubsidie heeft geen dempend effect op de stijgende kosten voor peuteropvang voor ouders*

De kosten voor ouders om gebruik te maken stijgen volgend jaar. Daar ontkomen we niet aan. Als wij de basissubsidie verhogen merken ouders daar niets van in hun portemonnee. Het voegt niet toe aan de betaalbaarheid en toegankelijkheid van het aanbod.

### *3.1 Voorschoolse educatie is een wettelijke taak van gemeenten op grond van artikel 166 Wet op het Primair Onderwijs en daarvoor ontvangen we ook jaarlijks de specifieke uitkering Onderwijsachterstandenbeleid.*

#### *4.1 Expertisecentrum SBO De Dijk bevordert goede start op school voor peuters met een extra zorg- of ondersteuningsbehoefte.*

Alle kinderen verdienen een goede start op de basisschool. Kinderen met een zorg- of ondersteuningsbehoefte (en hun ouders) hebben baat bij het vroegtijdig in beeld krijgen van exacte behoefte. De toekomstige basisschool van het kind kan voor de start al maatregelen nemen voor de benodigde ondersteuning. Zonder dat beeld duurt het enkele maanden voordat het goed geregeld is. Ook willen we voorkomen dat kinderen op de ene school starten en na enige tijd elders naar school moeten, omdat die andere school beter aansluit bij de zorg- of ondersteuningsbehoefte van het kind.

#### *5.1 De begroting 2023 voorziet niet in middelen voor deze subsidieverlening voor de inzet van groepshulpen op VVE-locatie in de gemeente daarom moet het verzoek van KION worden afgewezen.*

#### *5.2 Groepshulpen kunnen helpen bij het oplossen van de maatschappelijke uitdagingen daarom is het goed om hierover wel in gesprek te gaan met KION.*

Door personeelstekorten in de kinderopvang ontstaan wachtlijsten. De gemeente moet voor een aantal specifieke groepen zorgen voor voldoende aanbod in de voorschoolse periode. Om te zorgen dat we aan onze verplichtingen kunnen voldoen is de inzet van groepshulpen een mogelijkheid. Dit vraagt nog wel om verder onderzoek en eventueel gedegen planvorming. Op basis van de taakstelling huisvesting statushouders wordt op korte termijn 1 peuter verwacht en op langere termijn nog 1 peuter op grond van een verzoek tot gezinshereniging.

Openbaar

Zaaknummer: Z/22/096792

*6.1 Zonder aanvullende subsidieaanvraag betalen ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag in 2023 meer voor het aanbod peuteropvang dan ouders die wel recht hebben op kinderopvangtoeslag en daarmee ontstaat rechtsongelijke positie als gevolg van de koppeling van de toeslagsubsidie aan de landelijke kinderopvangtoeslag in het gemeentelijk financieringsmodel uit 2017.*

Op 13 december 2022 kondigde het kabinet het voorgenomen besluit aan om de kinderopvangtoeslag alsnog met 0,94% te verhogen. Dit volgt op politieke en maatschappelijke druk nadat het kabinet eerder zei geen extra verhoging door te voeren. KION kon dit dus niet verwerken in de voorliggende subsidieaanvraag.

*6.2 KION kan het beste een realistische berekening maken van financiële gevolgen van dit kabinetsbesluit*

KION heeft zicht op de inkomensgegevens van alle ouders die gebruik maken van het aanbod peuteropvang. De gemeente heeft dit niet. Bij de subsidieaanvraag hanteert KION voor de toeslagsubsidie een netto bedrag, terwijl het maximumtarief kinderopvangtoeslag bruto is. Dat verschil is de inkomensafhankelijke ouderbijdrage die alle ouders sowieso zelf moeten betalen. Met een realistische berekening voorkomen we onnodige administratieve handelingen.

### **Tegenargumenten en risico's**

*Peutergebonden subsidie kan leiden tot vaststelling van een hogere definitieve subsidie door grotere deelname aan de peuteropvang en voorschoolse educatie en mogelijk tot een budgetoverschrijding.*

*Landelijk tekort aan pedagogisch medewerkers raakt ook de peuteropvang en voorschoolse educatie en heeft mogelijk gevolgen voor de uitvoering van het aanbod. Gevolgen van uitval, vertrek en pensionering kan mogelijk minder snel en goed worden opgevangen. Met KION maakten we afspraken over hoe om te gaan met personeelstekorten bij het gesubsidieerd aanbod. Deze afspraken staan in de beschikking. Ook in de kwartaalgesprekken komt dit als vast gespreksonderwerp terug.*

### **Financiële gevolgen**

#### 1. Vaststellen subsidie 2021

De subsidie voor peuteropvang en voorschoolse educatie 2021 stellen we op grond van de financiële verantwoording door KION vast op € 315.526. KION moet het verschil met het eerder toegekende voorschot ter hoogte van € 13.591 terugbetalen. We brengen dit ten bate van de begrotingspost 628017 kinderopvang/peuterspeelzalen.

#### 2. Toekenning subsidie 2023

KION Kinderopvang B.V. vraagt voor het begrotingsjaar 2023 een subsidie aan ter hoogte van € 438.490. We stellen bij voorschot een lagere budgetsubsidie beschikbaar ter hoogte van € 367.166 waarbij:

- € 129.293 voor reguliere peuterarrangementen
- € 134.813 voor VVE-arrangementen
- € 55.000 als exploitatiesubsidie VVE
- € 27.429 voor HBO-coach VVE
- € 20.631 voor medewerker Expertisecentrum SBO De Dijk
- € 0 voor de inzet groepshulp

De subsidie voor de reguliere peuterarrangementen dekken we uit de begrotingspost 628017 kinderopvang/peuterspeelzaalwerk. Hiervoor zijn voldoende middelen beschikbaar. Door de gemeenteraad is € 115.000 beschikbaar gesteld, daarnaast is er nog € 32.000 beschikbaar (Alg. Uitm. labeling voorschoolse voorziening peuters). Het restant van deze algemene uitkering zetten we voor de tegemoetkoming in de kosten kinderopvang op basis van een sociaal-medische indicatie (SMI) als daar door ouders een beroep op wordt gedaan gedurende het begrotingsjaar.

De VVE-arrangementen, exploitatiesubsidie VVE, HBO-coach VVE en medewerker Expertisecentrum SBO De Dijk subsidiëren we met de Rijksbijdrage Onderwijsachterstandenbeleid. De voorlopige bijdrage in 2023 is € 350.319. Voorschoolse educatie een wettelijke verplichting. Het restant zetten we in voor andere projecten om taalachterstanden bij kinderen te bestrijden.

### **Communicatie**

We informeren Stichting Kinderopvang Nijmegen bij beschikking (bijlage 3) over het besluit.

### **Inwonersparticipatie**

Niet van toepassing.

### **Uitvoering of Vervolgstappen**

Stichting Kinderopvang Nijmegen verzorgt in 2023 het aanbod voor peuteropvang en voorschoolse educatie in de gemeente Druten. Via reguliere overlegmomenten blijven we op de hoogte van de ontwikkelingen.

We monitoren samen met KION de effecten van de stijgende kosten voor peuteropvang.

We volgen de landelijke ontwikkelingen rondom het plan van het kabinet voor bijna gratis kinderopvang per 2025 en de effecten voor het gemeentelijk beleid.

### **Geheimhouding**

Niet van toepassing.

### **Voorstel**

### **Advies**