

Beslisnota voor het College van B&W

Onderwerp: Beleidsplan water en riolering Druten 2023-2027

Voorgesteld besluit

Het College van B&W besluit:

1. Instemmen met het Beleidsplan water en riolering Druten 2023-2027 en deze ter vaststelling aan de Raad aan te bieden;
2. Instemmen met het afwijken van de afschrijvingstermijnen zoals genoemd in de nota Investeren en afschrijven 2020;
3. Het vaststellingsbesluit ter kennis te brengen van rijk, provincie en waterschap.

Aanleiding

Gemeenten zijn op grond van artikel 4.22 lid 1 van de Wet milieubeheer (Wm) verplicht om te beschikken over een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP). Omdat het huidige GRP van de gemeente Druten eind 2022 afloopt, moet een planopvolger voor de periode 2023-2027 worden vastgesteld.

Met de invoering van de Omgevingswet vervalt de verplichting van het opstellen van een GRP. Met dit Beleidsplan water en riolering (Bwr) sorteren we voor op de Omgevingswet. Tegelijkertijd geven we ook invulling aan onze zorgplichten en geven we een financiële onderbouwing van de rioolheffing. Hiermee voldoen we aan alle eisen van de Wm en fungeert dit Bwr tot de invoering van de Omgevingswet als GRP. Na invoering van de Omgevingswet vormt dit Bwr de input voor de Omgevingsvisie, Omgevingsplan en Omgevingsprogramma's.

Het Bwr is samen met de gemeenten Beuningen, Heumen, Nijmegen, West Maas & Waal en Wijchen opgesteld en zet het beleid uit het GRP 2018-2022 voort. Het beleid is onderling zo veel mogelijk geharmoniseerd, waarbij de Regionale visie op de waterketen integraal is opgenomen, zoals dat ook bij het huidige GRP het geval is. Bij de totstandkoming van het Bwr is Waterschap Rivierenland nauw betrokken geweest. Het gezamenlijke Bwr betekent nadrukkelijk niet dat de samenwerkende gemeenten hun individuele bevoegdheden verliezen. Iedere gemeente behoudt haar verantwoordelijkheid en stelt het Bwr afzonderlijk vast.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
01-03-2018	Raadsbesluit Gemeentelijk Rioleringsplan 2018-2022

Gewenst resultaat

Het Bwr heeft tot doel de volksgezondheid en het milieu te beschermen, dit tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten:

- Voorkomen van verontreiniging van bodem, grond- en oppervlaktewater;

- Voorkomen van letsel en schade door wateroverlast.

Het Bwr geeft een overzicht en onderbouwing van de voornemens voor de periode 2023-2027:

- Wat we willen bereiken;
We geven per zorgplicht (afvalwater, hemelwater, grondwater en oppervlaktewater) aan welke doelen we nastreven voor een duurzame, toekomstgerichte en klimaatbestendige (her)ingerichte openbare ruimte.
- Waar we nu staan;
We kijken terug op de afgelopen planperiode (2018-2022), waarbij we laten zien in hoeverre we hebben bereikt wat we voor ogen hadden.
- Wat we gaan doen;
We beschrijven de voorgenomen maatregelen (beheer, onderhoud, verbetering, onderzoek en planvorming), waarbij we integraal, klimaatadaptief en risicobewust werken en inzetten op communicatie en participatie.
- Wat we daarvoor nodig hebben.
We geven een overzicht van de middelen die nodig zijn om aan onze zorgplichten te kunnen voldoen, waarbij inkomsten en uitgaven op lange termijn in balans zijn en waarin we doelmatig omgaan met de beschikbare middelen.

Het Bwr beantwoordt aan de doelstellingen uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) van 22 mei 2011: Door middel van samenwerking komen tot doelmatiger waterbeheer. Dat betekent:

- Besparing op de meerkosten van het waterbeheer (afstemming investeringen en exploitatie);
- Verbetering van de kwaliteit van het waterbeheer (bundeling kennis);
- Vermindering van de organisatorische kwetsbaarheid (bundeling capaciteit).

Argumenten

- 1.1 Het Bwr beschrijft hoe Druten invulling geeft aan de wettelijk taken voor afvalwater, hemelwater, grondwater en oppervlaktewater*
De zorgplicht voor afvalwater is vastgelegd in de Wm artikel 10.33. De zorgplichten voor hemelwater, grondwater en oppervlaktewater zijn vastgelegd in de Waterwet (Ww) hoofdstuk 3. Daarbij besteden we bijzondere aandacht aan klimaatadaptatie, waarbij
- 1.2 Het Bwr beschrijft hoe Druten inspeelt op de klimaatverandering*
Bij nieuwbouw en reconstructies richten we de openbare ruimte klimaatbestendig, toekomstgericht, waterrobuust en duurzaam in, zodat wateroverlast in de toekomst tot een minimum beperkt blijft.
- 1.3 Instemming van de raad is nodig om uitvoering te geven aan het Bwr voor de komende 5 jaar*
Door met de Begroting 2023 in te stemmen, geeft de raad de middelen vrij voor uitvoering van het Bwr geformuleerde beleid. In het Bwr is beschreven waar deze middelen aan worden besteed.
- 2.1 In de nota Investeren en afschrijven 2020 worden andere afschrijvingstermijnen gehanteerd*
In de huidige nota Investeren en afschrijven zijn onderstaande afschrijvingstermijnen opgenomen (zie onderstaande tabel). We stellen voor om deze voor rioleringen vanaf 2023 te verlengen van 50 naar 68 jaar en voor drukriolering (bouwkundig) vanaf 2023 te verlengen van 50 naar 60 jaar. Dit sluit

Openbaar

Zaaknummer: Z/21/067635

beter aan bij de praktijk (technische levensduur gelijk aan economische levensduur) en heeft een gunstig effect op de hoogte van de rioolheffing.

**Overzicht afschrijvingen o.b.v. laatste
BBV richtlijnen in jaren**

Afschrijvingstermijn

	Groep	Categorie	Tarief	Huidig	Vanaf 2023
Rioleringen (aanleg, renovatie, vervanging)	Riolering	EN	Ja	50	68
Rioolgemaal (bouwkundig)	Riolering	EN	Ja	50	50
Drukriool (bouwkundig) maximaal	Riolering	EN	Ja	50	60
Rioolgemaal (electr en mech), drukriool (electr en mech), randvoorz. en IBA's	Riolering	EN	Ja	15	15

3.1 De kennisgeving van het vaststellingsbesluit van het Bwr is verplicht volgens artikel 4.23 lid 2 van de Wm

Tegenargumenten en risico's

- 1.1 Door het instemmen met het Bwr, legt de raad zich voor de komende planperiode vast**
Omdat het Bwr gezamenlijk met Beuningen, Heumen, Nijmegen, West Maas & Waal en Wijchen is opgesteld, is het alleen bij uitzondering mogelijk van de hoofdlijnen van beleid af te wijken als dit goed onderbouwd/gemotiveerd kan worden.
- 1.2 Afwijken van de voorgestelde maatregelen heeft gevolgen voor de rioolheffing**
De maatregelen in het Bwr zijn financieel vertaald naar de rioolheffing. Als tussentijds hiervan wordt afgeweken, heeft dat gevolgen voor de hoogte van de rioolheffing.

Financiële gevolgen

De Begroting 2023 is geheel in lijn met het beleid zoals neergelegd in het Bwr, waarbij is uitgegaan van risico-bewust beheer zoals in het GRP 2018-2022.

Ter informatie de hoogte van de rioolheffing per heffingseenheid van de afgelopen jaren (2020 t/m 2022) en de prognose voor de komende jaren (2023 t/m 2027) prijspeil 2022, zie ook het Bwr (kopje 'Wat is daarvoor nodig? Tariefbepaling'). De bedragen worden jaarlijks geïndexeerd o.b.v. de optredende inflatie.

Jaar	Rioolheffing	Heffingseenheden
2020	€ 224	n.b.
2021	€ 231	n.b.
2022	€ 238	8.490
2023	€ 238	8.620
2024	€ 238	8.800
2025	€ 238	8.980
2026	€ 238	8.980
2027	€ 238	8.980

Opgemerkt wordt dat in het Beleidsplan onder het kopje 'Wat is er voor nodig? Lasten' in de tekst 'Exploitatielasten' is aangegeven dat de exploitatielasten ten laste worden gebracht van de voorziening tariefegalisatie. Dat moet zijn het saldo van de exploitatielasten worden ten laste gebracht van de voorziening tariefegalisatie.

Communicatie

Naast de kennisgeving aan rijk, provincie en waterschap gaan we de vaststelling van het Bwr ook publiceren in minstens één dag- of nieuwsblad in de gemeente, overeenkomstig Wm artikel 4.23 lid 3. Hierin staat op welke wijze kennis kan worden genomen van de inhoud van het plan.

Inwonersparticipatie

Niet van toepassing.

Uitvoering of Vervolgstappen

Na de vaststelling van het Bwr zijn ook de middelen vrijgegeven om tot uitvoering van de maatregelen over te gaan. De voortgang rapporteren we via de reguliere begrotingscyclus (Perspectiefnota, Najaarsnota en Jaarrekening).

Rioolheffing

Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een nieuwe modelverordening geïntroduceerd om rioolheffing op te kunnen leggen. Sinds 2008 mogen gemeenten rioolheffing inzetten om de zogenaamde verbrede zorgplichten (afvalwater, hemelwater, grondwater en oppervlaktewater) te bekostigen.

De nieuwe modelverordening biedt mogelijkheden om percelen aan te slaan die voorheen geen rioolheffing hoefde te betalen. We zijn een onderzoek gestart om de gevolgen en risico's in beeld te brengen als we over zouden gaan naar dit nieuwe model van de VNG. In 2023 gaan wij hiervoor een advies uitbrengen.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Voorstel Advies

De volgende functionarissen zijn bij de totstandkoming van het advies geraadpleegd:

- Adviseur Financieel Beleid
- Beleidsadviseur Juridische Zaken
- Beleidsadviseur Milieu
- Werkvoorbereider Ruimtelijk Beheer