



# Participatieproces Zonnepark 'Oude Weide'

—  
Gemeente Druten

05 februari 2024

# 1 Inleiding

---

In het initiatiefplan d.d. 20-05-2020 staat het participatieplan omschreven dat we voor ogen hadden. Het primaire doel van dit participatieplan is om lokaal draagvlak te creëren voor zonnepark Oude Weide. Het participatieplan is ten tijde van indiening van het initiatiefplan aan beleidsmedewerkers van de gemeente gepresenteerd en bestaat grofweg uit twee onderdelen: procesparticipatie en financiële participatie

Bij procesparticipatie maken we onderscheid tussen twee verschillende inspraakniveaus van belanghebbenden. De belangen van de direct-omwonenden en de gemeente wegen het zwaarst mee in de inspraak op de landschappelijke inpassing. Deze direct-omwonenden zijn in overleg met de gemeente geselecteerd en vastgesteld. De belangrijkste selectiecriteria waren de afstanden van de woningen tot de rand van het zonnepark (<300 meter) en de impact van het zonnepark op de leefomgeving van de omwonenden. De wensen van de direct-omwonenden op de oorspronkelijke landschappelijke inpassing worden, nadat ze door de gemeente en ons zijn afgewogen, voor zover mogelijk verwerkt. Overige inwoners of belangenorganisaties binnen de gemeente Druten krijgen vervolgens via een informatiebijeenkomst de mogelijkheid om aanvullende wensen in te brengen. De informatiebijeenkomst zal online plaats vinden vanwege COVID-19 en wordt aangekondigd via een advertentie in de Maas&Waler. We zullen de wensen die voortkomen uit de informatiebijeenkomst voor zover mogelijk meenemen in de planvorming, tenzij deze wensen strijdig zijn met de wensen van de direct-omwonenden.

De eerste 15 jaar storten wij € 0,75/MWh opgewekte elektriciteit in een nader op te richten omgevingsfonds. Naar verwachting zal dit oplopen tot een bedrag van ongeveer € 150.000. De uitvoering van de financiële participatie zal verder ingevuld worden nadat de omgevingsvergunning onherroepelijk is vastgesteld, de netcapaciteit is gereserveerd en de SDE++ beschikking is ontvangen.

We hebben sinds de selectie van ons project door de gemeente Druten op 16-12-2020 een dynamisch en zorgvuldig participatieproces doorlopen; er was ruimte voor nadere invulling in samenspraak met de gemeente, (direct)omwonenden, Vitens, Vitaal Druten en overige partijen. In ons initiatiefplan d.d. 20-05-2020 hebben we de stappen zoals weergegeven op de volgende pagina voorgesteld voor de procesparticipatie. De uitvoering hiervan wordt in het hoofdstuk Omgevingsdialoog omschreven.

Procestap	Wie
SolisParks en Chint Solar voeren individuele gesprekken met (direct-) omwonenden op basis van ingediende plan*	(Direct)omwonenden op de adressen: Scharenburg 10, Oude Weisestraat 19 en Oude Weisestraat 25
SolisParks en Chint Solar zoeken contact met lokale energiecoöperatie	Vitaal Druten en/of Opgewekt Maas & Waal
SolisParks en Chint Solar voeren gesprekken met overige stakeholders	o.a. Vitens, Dorpslijst Afferden, Waterschap Rivierenland, omliggende grondeigenaren, Stichting Gelders Landschap
SolisParks en Chint Solar zoeken contact met overige initiatiefnemers voor de ontwikkeling van zonneparken in Druten**	Overige initiatiefnemers op het gebied van zonneparken
SolisParks en Chint Solar organiseren drie informatieavond(en)***	Inwoners gemeente Druten
SolisParks en Chint Solar concretiseren en scherpen het plan aan in overleg met gemeente	Gemeente Druten
SolisParks en Chint Solar bespreken definitieve plannen met omgeving in aanwezigheid van gemeente	(direct-)omwonenden en gemeente Druten
SolisParks en Chint Solar en gemeente bespreken anterieure overeenkomst	Gemeente Druten
SolisParks en Chint Solar stellen aanvraag omgevingsvergunning samen en dienen deze in, waarna het gemeentelijk deel van het proces start	Gemeente Druten

\* Tijdens de gesprekken met de (direct-)omwonenden wordt het landschapsplan verder uitgewerkt. Zij krijgen een doorslaggevende stem in de uitwerking van het landschapsplan, want zij krijgen dagelijks te maken met het zonnepark.

\*\* SolisParks en Chint Solar werken op het gebied van proces-/ financiële participatie, aanleg en netaansluiting (cablepooling) graag samen met andere initiatiefnemers.

\*\*\* De informatieavonden zijn bedoeld voor het informeren over het plan en financiële mogelijkheden. De inwoners zullen worden aangeschreven over de inloopavond, daarnaast zullen we adverteren in lokale huis-aan-huisbladen. Voor de inloopavonden wordt de gemeente onderverdeeld in drie regio's: Druten – Puiflijk, Afferden – Deest en Horssen.

## 2 Omgevingsdialoog

---

### 2.1 PROCESPARTICIPATIE

Voor SolisParks en Chint Solar startte de procesparticipatie na ontvangst van de brief van de gemeente Druten d.d 16-12-2020, waarin het initiatief Zonnepark Oude Weide werd uitgenodigd voor het doorlopen van de planologische procedure. Hieronder volgt een chronologische weergave van de stappen die zijn genomen in het kader van de procesparticipatie.

#### Direct omwonenden

14-01-2021

Tijdens de eerste omgevingsdialoog hebben de grondeigenaar van de percelen waarop het zonnepark gerealiseerd gaat worden, Chint Solar en SolisParks het initiatief gepresenteerd aan de omwonenden in twee sessies. Sessie één vond plaats met de bewoners van de Oude Weisestraat 19, Scharenburg 10 en hun adviseur. De tweede sessie met de bewoners van de Oude Weisestraat 25 volgde direct daarna. In beide sessies hebben we de omwonenden meegenomen in de verdere ontwikkeling van de landschappelijke inpassing. Daarnaast is er gevraagd naar hun mening ten aanzien van het zonnepark en kregen ze de mogelijkheid om suggesties te doen voor verbetering.

Tijdens een sessie werd aangegeven dat men zich zorgen maakte over planschade en permanente wijzigingen in toekomstige bestemmingsplannen voor hun aangrenzende percelen grond, door het zonnepark. Daarnaast waren er zorgen over veronderstelde risico's die de landschappelijke inpassing zou veroorzaken voor de nabijgelegen pluimveehouderij van een van de bewoners. Door toevoeging en verbreding van watergangen met een natuurvriendelijke oever met rietkragen, een waterpoeltje en andere ecologische verbeteringen zou het perceel volgens twee omwonenden interessanter worden voor wilde vogels en "ongedierte". Deze wilde vogels en "ongedierte" zouden een bedrijfsrisico vormen met het oog op onder andere de vogelgriep. Deze omwonenden zouden graag geen tot heel beperkte toevoeging van ecologische meerwaarde op het perceel zien. Tijdens de andere sessie werd ons medegedeeld dat deze omwonenden op voorhand geen moeite hadden met het zonnepark. Wel zouden zij graag zien dat het zonnepark zoveel mogelijk uit het zicht werd onttrokken.

Op basis van de twee sessies hebben de initiatiefnemers een onafhankelijke derde partij opdracht gegeven om een planschade onderzoek uit te voeren. De uitkomsten van het planschadeonderzoek zijn op 17-02-2021 via de email gedeeld met de direct omwonenden. De zorgen met betrekking tot permanente wijzigingen in toekomstige bestemmingsplannen door het zonnepark zijn besproken. De wensen met betrekking tot wijzigingen in de landschappelijk inpassing van de omwonenden zijn bij de gemeente voorgelegd, waarop op 26-01-2021 een Microsoft Teams meeting is ingepland om de uitkomsten van de eerste omgevingsdialoog te bespreken.

26-01-2021

Tijdens dit overleg waarbij de gemeente Druten, ROM3D, Chint Solar en SolisParks aanwezig waren, zijn de uitkomsten van de eerste omgevingsdialoog besproken. Na het overleg is in samenspraak besloten om de voorgestelde landschappelijke inpassing uit het initiatiefplan d.d. 20-05-2020 op de volgende onderdelen te wijzigen ten behoeve van het lokale draagvlak van de direct omwonenden:

- Geen toevoeging of verbreding van watergangen met natuurvriendelijke oever met rietkraag, wel vereiste compensatie vanwege het dempen van 2 B-watergangen.
- Geen waterpoeltje aan de noordzijde van het perceel.
- Doordat er geen extra water toegevoegd zal worden door het verbreden van de sloten, boven op de vereiste compensatie, is het vanuit verzekeringsoogpunt noodzakelijk om een hekwerk toe te passen. Deze afweging gaat ten koste van de openheid van het landschap, maar komt tegemoet aan de wensen van de omwonenden.
- Op verzoek van de gemeente Druten zullen de panelen meer de kavelstructuur aan de noordzijde van het perceel (Oude Weisestraat) volgen in de nieuwe conceptuele landschappelijke inpassing.

01-02-2021

Tijdens dit gesprek tussen de direct omwonenden en SolisParks is de reactie van de gemeente op de eerste omgevingsdialoog besproken. De wens van de drie omwonenden ging uit naar een volledig begroeid hekwerk met een klimopachtige plant aan de noord- en westzijde van het perceel. Daarnaast zouden ze het liefst zien dat de te dempen watergangen gecompenseerd werden aan de oost- en zuidkant van het perceel.

09-02-2021

De uitkomsten van de omgevingsdialoog met de omwonenden d.d. 01-02-2021 zijn via de email besproken door de gemeente Druten en SolisParks. De gemeente Druten gaf aan dat het zicht op het zonnepark voor uitsluitend de woning aan de Oude Weisestraat 19 hinderlijk was en daarom uit het zicht onttrokken mocht worden. Het toepassen van klimopachtige begroeiing aan het hekwerk leek de gemeente Druten niet passend, de voorkeur van de gemeente Druten ging uit naar een losse heg van inheemse stuiksoorten. Daarnaast zijn ook de opgaande begroeiingen aan de west kant van het perceel intact gebleven. Dit is door initiatiefnemers verwerkt in het tweede landschappelijke inpassingsconcept en gedeeld met de omwonenden.

17-02-2021

Op 17-02-2021 hebben de initiatiefnemers het onafhankelijke planschadeonderzoek van SAOZ met de omwonenden gedeeld. Uit dit rapport blijkt dat Zonnepark Oude Weide geen planschade veroorzaakt voor de direct omwonenden. Ondanks de uitkomsten van het planschadeonderzoek hebben Chint Solar en SolisParks de direct omwonenden alsnog een aanbod gedaan voor een omwonendenregeling.

01-04-2021

De bewoners van de Oude Weisestraat 25 zijn akkoord gegaan met de omwonendenregeling en de bijgewerkte landschappelijke inpassing. De bewoners van de Scharenburg 10 en Oude Weisestraat 19 hebben aangegeven niet akkoord te gaan met deze omwonendenregeling en hebben het omgevingsdialoog eenzijdig gestaakt. De betreffende omwonenden hebben met de initiatiefnemers gecommuniceerd dat ze het niet eens zijn met de uitkomsten van het planschadeonderzoek. Daarnaast hebben ze helaas tot op heden niet formeel gereageerd op de bijgewerkte landschappelijke inpassing dat op basis van hun wensen is aangepast.

Desalniettemin hebben de initiatiefnemers de bijgewerkte landschappelijke inpassing gehandhaafd om het zorgvuldig gevoerde omgevingsdialoog tot uiting te laten komen in de ruimtelijke onderbouwing.

31-05-2023

Naar aanleiding van de hervatting van het vergunningproces heeft Chint Solar telefonisch contact gehad met de direct omwonenden om wederom in gesprek te gaan over het verdere verloop van het proces, de participatie en de inpassing. Helaas heeft een aantal omwonenden daarbij aangegeven niet in gesprek te willen.

Vitens

24-12-2020

SolisParks heeft Vitens uitgenodigd om in gesprek te gaan over de mogelijkheden die het zonnepark kan bieden aan het nabijgelegen drinkwaterpunt van Vitens. De nadruk hierbij lag op water kwantitatieve en water kwalitatieve aspecten die kunnen worden toegepast op de locatie en het onderzoeken van de mogelijkheden om direct duurzame energie te leveren aan de waterwinning van Vitens.

03-02-2021

Naar aanleiding van de email van SolisParks aan Vitens d.d. 24-12-2020, heeft er op 03-02-2021 een omgevingsdialoog met Vitens plaats gevonden. Tijdens deze Microsoft Teams meeting waren een ecooloog van Vitens, ROM3D, Chint Solar en SolisParks aanwezig. Het doel van het gesprek was om te onderzoeken welke maatregelen er op het gebied van ecologie en landschappelijke inpassing mogelijk waren ter bevordering van het grondwaterbeschermingsgebied.

Tijdens het één uur durende gesprek waarin uiteenlopende ideeën werden uitgewisseld benoemde de ecooloog van Vitens de waterbergende functie op het perceel als een voordeel die behaald zou kunnen worden. Dit conflicteerde met de uitkomst van de eerdere omgevingsdialoog met de omwonenden waarin het uitgangspunt was om geen extra water toe te voegen. Daarom is dit voorstel vanuit Vitens niet meegenomen in de landschappelijke inpassing. Wel hebben we het advies met betrekking tot het toepassen van inheemse plantensoorten en hooiland maabeleid in de planvorming meegenomen.

05-02-2021

Naar aanleiding van de email van SolisParks aan Vitens d.d. 24-12-2020, heeft er op 05-02-2021 een omgevingsdialoog met Vitens plaats gevonden. Tijdens deze telefonische meeting waren een manager duurzaamheid bij Vitens, Chint Solar en SolisParks aanwezig. Het doel van het gesprek was om te onderzoeken of het mogelijk was om duurzaam opgewekte energie vanaf het zonnepark, direct of indirect, terug te leveren aan het waterwinpunt van Vitens. De manager duurzaamheid van Vitens gaf aan dat Vitens intern bezig is met het opstellen van een portefeuille van mogelijke koppelkansen met betrekking tot duurzame energie. Hij gaat overwegen om ons project daarbij mee te nemen, maar gaf wel aan dat het vormen van de portefeuille nog minimaal één jaar in beslag zal nemen. Hierover zullen tijdens de beoordelingsstermijn van de omgevingsvergunning dus nog geen concrete afspraken gemaakt worden tussen de initiatiefnemers en Vitens.

## Andere ontwikkelaars

06-01-2021 & 20-01-2021

Binnen de gemeente Druten zijn of worden meerdere zonneparken ontwikkeld. Mogelijk wordt in de toekomst onderzocht of er één omgevingsfonds gerealiseerd kan worden voor de betreffende projecten.

## Vitaal Druten

20-01-2021

SolisParks heeft op 20-01-2021 telefonisch contact gehad met Vitaal Druten. Tijdens het telefoongesprek gaf SolisParks aan dat de initiatiefnemers openstaan om de mogelijkheden voor een samenwerking met Vitaal Druten te verkennen. Vitaal Druten gaf aan er niet vanuit te gaan dat Zonnepark Oude Weide binnen enkele jaren netcapaciteit zal verkrijgen en ziet daarom voorlopig geen aanleiding voor verdere kennismaking. Daarnaast gaf Vitaal Druten aan dat zij in overleg zijn met de gemeente Druten inzake de motie "Laat de zon maar schijnen" en de rol van de energicoöperatie daarin. Op basis van de uitkomsten van dat overleg zou Vitaal Druten contact opnemen met de initiatiefnemers.

30-03-2021

Op 12-03-2021 heeft Vitaal Druten contact opgenomen met SolisParks om een kennismakingsgesprek in te plannen. Deze kennismaking heeft op 30-03-2021 plaatsgevonden. De uitkomst van het gesprek was dat er op korte termijn geen aanknopingspunten waren voor een samenwerking. Ons project bevond zich inmiddels in een vergevorderd stadium waardoor projectdeelname van Vitaal Druten niet langer opportuun was. Wel hebben we de mogelijkheid geboden om mee te denken over de vormgeving van het omgevingsfonds van ons project. Beide partijen erkende dat de uitwerking hiervan nog ver weg is en vervolgesprekken hierover op een later moment ingepland moeten worden.

## Waterschap Rivierenland

01-02-2021

Tijdens dit gesprek tussen Waterschap Rivierenland, ROM3D en SolisParks zijn de mogelijkheden voor compensatie van de twee B watergangen besproken. Initiatiefnemers zijn op basis hiervan bezig met het voorbereiden van een vergunningsaanvraag voor het dempen en compenseren van de watergangen op de percelen.

## Online Informatiebijeenkomst

10-02-2021

Initiatiefnemers hebben een advertentie geplaatst in de Maas&Waler voor een online informatiebijeenkomst voor zonnepark Oude Weide op 15-02-2021 om 19.00 uur.

15-02-2021

Tijdens de online informatiebijeenkomst waren er 24 externe deelnemers aanwezig. SolisParks heeft het eerste halfuur van de bijeenkomst verteld over het project. De belangrijkste onderdelen van de presentatie waren de totstandkoming van de landschappelijke inpassing en mogelijkheden voor financiële participatie. De deelnemers konden tijdens en na de presentatie van SolisParks vragen stellen en opmerkingen plaatsen.

maken het project. Ook zijn de contactgegevens van SolisParks gedeeld, zodat met men ook na de informatiebijeenkomst vragen kon stellen.

18-02-2021

Tot op heden heeft de informatiebijeenkomst geleid tot één concreet verzoek. Een huishouden uit de gemeente Druten met uitzicht op het zonnepark gaf aan dat ze graag zouden zien dat hun zicht op het zonnepark weggenomen zou worden. Deze wens is verwerkt in de definitieve landschappelijke inpassing, doordat we een losse heg van inheemse stuiksoorten hebben toegevoegd op de noordoosthoek van het perceel. Daarnaast hadden ze aanvullende wensen die meer gericht waren op een bredere gebiedsverbetering, met betrekking tot de uitbereiding van de N322 en eventuele windmolens op een ander hernieuwbaar energieproject. Hierin zijn SolisParks en Chint Solar geen partij. Mogelijk kan het omgevingsfonds hier op een later moment voor ingezet worden.

## 3 Financiële participatie en draagvlak

SolisParks en Chint Solar zijn bekend met meerdere vormen van financiële participatie en streven per zonnepark naar een passende vorm die in samenspraak wordt uitgewerkt; in dit geval in ieder geval met de gemeente en (direct-)omwonenden.

### 3.1 BEOOGDE VORMEN EN AFWEGING

Voor zonnepark Oude Weide hadden SolisParks en Chint Solar in eerste instantie de volgende vormen van financiële participatie voor ogen:

1. Financiële deelneming;
2. Een bijdrage aan het omgevingsfonds.

#### 3.1.1 Afweging financiële deelneming en omgevingsfonds

Financiële deelneming betekent dat door uitgifte van obligaties vermogen wordt opgehaald bij private personen. De bedoeling is dat inwoners van de gemeente Druten op deze wijze financieel kunnen participeren in het zonnepark.

Bij een omgevingsfonds zal een deel van de opbrengsten van het zonnepark in een nog op te richten fonds worden gestort. Vanuit een omgevingsfonds kunnen omwonenden en andere inwoners van de gemeente Druten aanspraak maken op gelden voor bijvoorbeeld goede doelen, de verduuzaming van hun woning of dat van een buurthuis, enz.

Onze ervaring vanuit andere zonneparken leert dat bij de uitgifte van obligaties veeluit mensen uit andere regio's van Nederland inschrijven en niet de inwoners van de gemeente zelf. Dit heeft te maken met de

investering die gedaan moet worden en het financiële vermogen van mensen om dat te kunnen doen. Omdat vaak op obligaties wordt ingeschreven vanuit andere delen van het land, zien wij dit niet als lokale financiële participatie. Ook blijkt vaak dat het beoogde vermogen niet geheel wordt opgehaald met obligaties. Bij een omgevingsfonds daarentegen vloeien opbrengsten vanuit het zonnepark wel terug naar de directe omgeving. Inwoners van de gemeente hebben hier uiteindelijk meer aan.

Gebiedscoöperatie Vitaal Druten heeft bij een aantal andere zonneweides in de gemeente Druten moeten concluderen dat financiële participatie in de vorm van aandeelhouderschap niet mogelijk is. Na overleg met de gemeente Druten is daarom besloten om de financiële participatie in te vullen met een omgevingsfonds.

### 3.1.2 Keuze: omgevingsfonds

Een nog op te richten omgevingsfonds zal gevoed worden uit een deel van de opbrengsten van de verkoop van de elektriciteit die de nieuwe zonneparken gaan opwekken. In eerste instantie was door SolisParks en Chint Solar gekozen voor een bijdrage van € 0,50 MWh/per jaar over de eerste 15 jaar. Omdat de uitgifte van obligaties alsmede financiële participatie in de vorm van aandeelhouderschap niet zal plaatsvinden, zullen wij de bijdrage verhogen tot € 0,75 MWh/per jaar over de eerste 15 jaar. Dit vertegenwoordigt een bijdrage van circa € 150.000,-. Mogelijk wordt in de (nabije) toekomst onderzocht of er één omgevingsfonds gerealiseerd kan worden met andere ontwikkelaars. Het betreft hier zonneweides Larendeel, Zevent en/of de Uivermeertjes.