

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Kunstgrasveld DIO'30

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. Een bedrag van € 175.000 beschikbaar te stellen voor een gemeentelijke subsidie aan de Stichting Voetbalsport Druten / DIO'30 als bijdrage in de ombouw van een natuurgrasveld tot kunstgrasveld.
2. Genoemd bedrag ten laste te brengen van de éénmalige middelen 2022 en de financiële consequenties te verwerken in de Perspectiefnota 2022.

Aanleiding

De voetbalaccommodatie op sportpark De Gelenberg in Druten is sinds de privatisering in 2007 in eigendom van de stichting voetbalsport Druten (hierna: de stichting). De accommodatie bestaat uit 3 wedstrijdelden (waarvan 1 kunstgras) en 1 trainingsveld ter grootte van ca. 0,75 wedstrijdeld (kunstgras).

De stichting is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van de accommodatie. Zij verhuurt deze (o.a.) aan voetbalvereniging DIO'30 (de hoofdgebruiker) en het Pax Christi college. Voetbalvereniging DIO'30 geeft aan over onvoldoende voetbalvelden te beschikken. Extra capaciteit kan worden gerealiseerd door de ombouw van één van beide natuurgrasvelden tot kunstgras. De totale kosten van het project bedragen € 750.000.

Het college is al geruime tijd in overleg met de stichting en DIO'30 over het plan. De stichting en DIO'30 vragen de gemeente om hierin een bijdrage te doen, maar in de gemeentebegroting is geen rekening gehouden met deze kosten. Vanwege de privatisering heeft de gemeente ook geen bijdrage te doen, maar gezien het belang van sport en bewegen en de rol van DIO'30 daarin is een gemeentelijke bijdrage wel te verdedigen.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)

Gewenst resultaat

Voetbalaccommodatie De Gelenberg heeft voldoende capaciteit om te voorzien in de behoefte van voetbalvereniging DIO'30 en het Pax Christicollege.

Argumenten

1.1 DIO'30 heeft een structureel tekort aan velden

De veldbehoefte van voetbalverenigingen wordt berekend op basis van een planningsnorm die is opgesteld door NOC*NSF in samenwerking met de KNVB. Met behulp van het aantal teams wordt berekend hoeveel wedstrijdelden en trainingsvelden een vereniging nodig heeft.

Uitgaand van deze norm heeft DIO'30 (al sinds het seizoen 2019-2020) behoefte aan 4 wedstrijdvelden en 2,5 trainingsveld om alle teams voldoende te kunnen laten trainen en spelen. Dit betekent dat met name de trainingscapaciteit structureel onvoldoende is. In bijlage 1 wordt de berekening van de behoefte nader toegelicht.

1.2 Voldoende sportmogelijkheden is belangrijk voor inwoners van de gemeente Druten

De gemeente Druten vindt het belangrijk dat haar inwoners voldoende kunnen sporten en bewegen. Dit is vastgelegd in het gemeentelijk sportbeleid. Dit betekent ook dat de gemeente het belangrijk vindt dat er voldoende sportfaciliteiten beschikbaar zijn.

1.3 DIO'30 heeft een belangrijke rol in het bewegingsaanbod in de gemeente Druten

Landelijk is te zien dat sportverenigingen het de laatste jaren zeer moeilijk hebben. Door verloop in trends en ontwikkelingen en demografische veranderingen is het met name in de kleinere kernen steeds moeilijker voldoende spelers te houden om teams in te schrijven. Ook in de gemeente Druten is dit duidelijk te zien.

Het ledenaantal van DIO'30 daarentegen zit al jaren in de lift: de vereniging groeide in de periode 2016 – 2021 van ruim 750 naar 879 leden (per 01-01-2022). Het aantal teams is recht evenredig aan het aantal leden. Verwacht mag worden dat de groei zich doorzet. Het aantal jongeren in de gemeente daalt, waardoor het voor kleinere verenigingen steeds moeilijker wordt om teams op de been te krijgen in alle leeftijdscategorieën. Door er voor te zorgen dat DIO'30 over voldoende capaciteit beschikt kunnen jongeren in elk geval blijven voetballen binnen de gemeente.

Ook het PAX Christi college groeide de afgelopen jaren. De school maakt voor het verzorgen van de buitengymlessen gebruik van de voetbalvelden. Logistiek gezien is dit ook het meest logisch: DIO'30 is praktisch 'buren' van het Pax Christi college. Het gebruik van de velden voor bewegingsonderwijs betekent dat deze intensief worden gespeeld, wat van invloed is op de beschikbaarheid van de velden voor de voetbalvereniging.

1.4 In de privatisering is geen rekening gehouden met stijging van de vraag

In de privatiseringsovereenkomst tussen de gemeente en de stichting (bijlage 2) is in artikel 4.4 opgenomen dat de stichting /vereniging geen beroep kan doen op een gemeentelijke bijdrage in beheer en exploitatie van de accommodatie, 'noch op enige andere financiële bijdrage'.

De vraag is echter gerechtvaardigd of deze bepaling ziet op elke bijdrage of alleen op bijdragen in beheer en exploitatie of wensen van gebruikers. Het is de vraag of stijging van behoefte hier eveneens is bedoeld. Het betreft vaak forse investeringen die niet makkelijk bij de leden neer te leggen zijn omdat dit een forse stijging van contributie betekent. Dit kan voor mensen reden zijn hun lidmaatschap op te zeggen en niet meer te gaan sporten.

1.5 Verandering van milieuwetgeving kan in alle redelijkheid niet ten laste van sportverenigingen worden gebracht

Net als voor stijging van behoefte is de vraag of verandering van wet- en regelgeving bij verenigingen neergelegd kan worden. Tot voor kort werd op en onder kunstgrasvelden voor voetbal veelal gebruik gemaakt van korrels van gerecyclede autobanden (styreenbutadienrubber – SBR). Het materiaal werd toegepast in de sporttechnische laag van de velden (de laag direct onder de kunstgrasmat) en als instrooimiddel tussen de kunstgrasvezels. Gebleken is echter dat dit materiaal op langere termijn schadelijk kan zijn voor het milieu.

Op dit moment wordt gewerkt aan Europese regelgeving om het gebruik van SBR te verbieden. Dit betekent voor zover nu bekend dat bij renovatie van de velden géén gebruik meer mag worden gemaakt van SBR. Versneld vervangen van de velden lijkt op dit moment niet aan de orde, maar in veel gevallen wordt daarom nu al gebruik gemaakt van alternatieven (in de gemeente Wijchen bijvoorbeeld zijn alle kunstgrasvelden voorzien van kurk-infill, een milieuvriendelijker alternatief dan SBR). Dit werkt echter sterk kostenverhogend. Per veld moet gerekend worden op extra kosten van afvoer van de oude kunstgrasmat (met infill), vervangen van de sporttechnische laag voor SBR-vrij materiaal en aanbrengen van duurdere, alternatieve infill. Per veld moet worden gerekend op € 125.000 meerkosten ten opzichte van de oude situatie.

1.6 De stichting/vereniging investeert zelf fors in het nieuwe veld

De gemeentelijke bijdrage dekt slechts een deel van de kosten, de totale investering bedraagt € 750.000. Buiten de gemeentelijke bijdrage doet de stichting een aanvraag voor BOSA-subsidie van de Rijksoverheid die 20% van de totale kosten dekt. Voor het overige deel sluit men een lening af.

De leden van DIO'30 zijn in de Algemene Ledenvergadering van 16 februari 2022 akkoord gegaan met een voorstel van het bestuur om een lening aan te gaan. De kapitaallasten van deze lening, het onderhoud van het veld én de reservering voor vervanging van de top laag van het veld wordt geheel door (de leden van) de vereniging opgebracht. Zonder gemeentelijke bijdrage zouden de lasten een stuk hoger en niet door de vereniging op te brengen zijn.

1.7 DIO'30 wil het nieuwe seizoen starten met voldoende velden

Normaliter verzoekt het college in de Perspectiefnota om krediet voor nieuwe ontwikkelingen. DIO'30 worstelt echter al meerdere jaren met het capaciteitsprobleem. Tot nu toe hebben de leden geaccepteerd dat zij moesten inschikken, maar de grens van het geduld van zowel de leden als het technisch kader is bijna bereikt. De vereniging wil daarom zo snel mogelijk komen tot uitbreiding van de capaciteit.

Om aan het begin van het voetbalseizoen 2022-2023 over een nieuw veld te kunnen beschikken is het noodzakelijk dat de werkzaamheden in de periode juni-augustus uitgevoerd kunnen worden. De stichting kan echter pas opdracht geven wanneer er zekerheid is over het benodigde budget. Wanneer we de reguliere route bewandelen betekent dit feitelijk weer een jaar uitstel, omdat de zomer van 2023 pas de volgende gelegenheid biedt de werkzaamheden uit te voeren.

Tegenargumenten en risico's

1.1. Privatisering van sportaccommodaties is bewust besloten

De gemeente Druten heeft in 2013 de buitensportaccommodaties geprivatiseerd. Aan het besluit tot privatisering is een grondige afweging vooraf gegaan. Ontwikkelingen in demografische opbouw van de verschillende kernen, trends in sportbeoefening en behoefte van sporters maken echter dat de situatie in 2013 moeilijk vergeleken kan worden met die anno 2021. Het opstellen van een nieuw afwegingskader past in deze ontwikkeling.

1.2 Privatisering betekent dat verenigingen zelf verantwoordelijk zijn voor investeringen

In 2013 is een privatiseringsovereenkomst gesloten met de buitensportverenigingen in de gemeente Druten. Bij de privatisering is door de gemeente Druten een éénmalige

bijdrage gedaan ten behoeve van de exploitatie van de accommodatie. In de privatiseringsovereenkomst is opgenomen dat er géén beroep meer gedaan kan worden op een gemeentelijke bijdrage in de kosten van beheer en exploitatie *noch op enige andere financiële bijdrage*. De vraag is echter of deze bepaling ook ziet op de kosten van een eventueel benodigde uitbreiding van capaciteit of wijziging van wet- en regelgeving.

2.1 We scheppen een precedent richting andere verenigingen

Milieuwetgeving heeft ook invloed op de overige kunstgrasvelden en sportverenigingen in de gemeente Druten: naast de beide bestaande velden op De Gelenberg zijn ook op sportpark Schrevenweide (Puiflijk) en sportpark Kremershof (Deest) velden aangelegd met SBR infill. Ook die velden moeten op enig moment worden gerenoveerd. Op het moment van renovatie ligt het voor de hand dat ook dan een beroep wordt gedaan op een gemeentelijke bijdrage.

2.2 De stichting/DIO'30 kiest zelf voor al dan niet toepassen van SBR

De gemeentelijke bijdrage is bedoeld ter dekking van de meerkosten van alternatieven voor SBR. Aangezien de toepassing van SBR op dit moment wettelijk nog steeds is toegestaan staat het DIO vrij te kiezen voor toepassing van SBR op het nieuwe veld. Wanneer de wetgeving verandert en de SBR verwijderd moet worden kan de vereniging géén beroep meer doen op een gemeentelijke bijdrage voor dit veld.

3.1 Er is wellicht sprake van staatssteun

Het geven van staatsteun is bij Europese wet verboden. Er is vooraf geen uitgebreide analyse gemaakt, maar in dit geval lijkt geen sprake van staatssteun. Een bijdrage aan de amateursport kwalificeert echter niet als staatssteun als met de overheidsbijdrage geen economische activiteiten worden ondersteund en/of geen sprake is van 'grensoverschrijdende invloed' omdat de activiteiten lokaal zijn gericht.

Als achteraf blijkt dat toch sprake is van staatssteun dan moet de stichting de gemeentelijke bijdrage terugbetalen.

3.2 Er is nog geen zekerheid over de rest van de financiering

De stichting wil het overige deel van de investering dekken met een externe lening. Op dit moment is nog geen zekerheid of deze lening ook daadwerkelijk verkregen kan worden. Mocht de financiering van het veld niet rond komen dan dient de stichting de eenmalige subsidie terug te betalen aan de gemeente.

Financiële gevolgen

De subsidie van € 175.000 aan Stichting Voetbalsport Druten DIO'30 als bijdrage in de ombouw van natuurgrasveld tot kunstgrasveld, brengen we ten laste van de eenmalige middelen 2022. De financiële consequenties verwerken we in de perspectiefnota 2022.

Communicatie

Inwonersparticipatie

Het voorstel is tot stand gekomen in nauw overleg met de stichting voetbalsport Druten en voetbalvereniging DIO'30.

Uitvoering of Vervolgstappen

Na positief besluit van de raad wordt de stichting schriftelijk geïnformeerd over de gemeentelijke bijdrage. Vervolgens kan zij de financiering rondmaken en opdracht verlenen aan de uitvoerende aannemer met als doel het veld voor aanvang van het voetbalseizoen 2022-2023 in augustus op te leveren.

Openbaar

Zaaknummer: 58388

Geheimhouding:

Nvt.

Voorstel

We stellen voor om aan DIO'30 een éénmalige bijdrage van € 175.000 toe te kennen als bijdrage in de kosten van de aanleg van een kunstgrasveld.

We voorzien een wijziging in wet- en regelgeving rond de toepassing van SBR onder en op kunstgrasvelden. Dit betekent een kostenverhoging van € 125.000 ten opzichte van de huidige situatie. Het lijkt niet billijk en reëel om de rekening bij de leden van de vereniging neer te leggen. Vanwege de rol van DIO'30 in het sportaanbod, het belang van voldoende sportfaciliteiten voor inwoners van de gemeente en het bewegingsonderwijs van het Pax Christie college draagt de gemeente daarnaast € 50.000 bij in de realisatie van het kunstgrasveld.

Advies

De afdeling Juridische zaken, afdeling financiën en afdeling communicatie zijn betrokken bij het tot stand komen van het voorstel en akkoord met de inhoud.