Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/26/367096

Beslisnota voor de gemeenteraad

Onderwerp: Zienswijze Frictiekosten Ontvlechting GGD-VRGZ

Vergaderdatum: 1 september 2026

Voorgesteld besluit
De gemeenteraad besluit:

1. Kennis te nemen van de brief van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid d.d. 18 juni en GGD Gelderland-Zuid d.d. 15 juni inzake de begrotingswijziging 2026, betreffende de incidentele frictiekosten voor de ontvlechting van de bedrijfsvoering tussen VRGZ en GGD Gelderland-Zuid (bijlage 3).
2. Een zienswijze kenbaar te maken, zoals geformuleerd in de bijgevoegde zienswijzebrief.
3. De incidentele meerkosten voor 2026 ter hoogte van € 50.287 (VRGZ € 34.631 en GGD € 15.656) melden en verwerken in de Najaarsnota 2026.

Aanleiding
De gemeenschappelijke regeling VRGZ en GGD stellen de gemeenteraad in de gelegenheid om een zienswijze op de ontwerp begrotingswijziging 2026 naar voren te brengen. Dit is in overeenstemming met de bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 35, lid 6 jo lid 3 Wgr). Vanwege de ontvlechting van de bedrijfsvoering, komen de VRGZ en GGD Gelderland-Zuid met een begrotingswijziging voor 2026.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
13-05-2025	Begroting 2026 VRGZ
5-06-2025	Vaststellen zienswijze begroting 2026 GGD Z/25/293166
18-06-2026	Vaststellen zienswijze begroting 2027 GGD Z/26/348860
18-06-2026	Vaststellen zienswijze begroting 2027 VRGZ

Gewenst resultaat
Volgens de bepalingen van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de gemeenteraad de mogelijkheid zienswijzen in te dienen op de ontwerp begrotingswijziging. Na de zienswijzeprocedure zal de aangepaste begroting 2026 worden vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur op 5 november bij de VRGZ en 10 december bij de GGD.

Argumenten

2.1 Het indienen van zienswijzen is geregeld in artikel 35 van de Wgr. .

De VRGZ en GGD benoemen in haar raadsbrief dat de gemeenteraden de mogelijkheid krijgen om een zienswijze in te dienen. Dit volgt uit artikel 35 van de Wgr.

2.2 De begrotingswijziging geeft aanleiding tot het indienen van een zienswijze.

Gevolgen van de ontvlechting
Niet alle financiële, organisatorische en inhoudelijke gevolgen van de ontvlechting zijn zeker. De gemeente verwacht daarom volledig inzicht in het proces. Het verzoek aan VRGZ/GGD is om ook voor 2027 een planning op te stellen, inclusief concrete momenten waarop gemeenteraden worden geïnformeerd over de voortgang.

Voorwaarden in de zienwijze
De gemeente stemt in met de begrotingswijziging 2026 en het aandeel voor de GGD van € 467.000 en voor de VRGZ € 1.032.882. Deze instemming is gekoppeld aan belangrijke voorwaarden:

- Het totaalbedrag van € 2.250.000 aan gezamenlijke incidentele frictiekosten wordt beschouwd als een harde bovengrens. Overschrijding van dit bedrag is niet acceptabel.
- De eerder gereserveerde middelen voor compensatie van scheefgroei (€ 500.000) mogen worden ingezet voor de frictiekosten. Dat is de rekening die de VRGZ naar de GGD had gestuurd, maar niet betaald kan worden vanwege het KGR-construct[1] (Kosten voor Gemene Rekening).
- Indien het in 2026 nog beschikbare bedrag bij de GGD van € 250.000 onvoldoende blijkt, moet de resterende dekking uit de algemene reserve van de GGD worden betaald.

Structurele meerkosten vanaf 2027 voor de GGD
Voor de verwachte structurele meerkosten voor de GGD van maximaal € 700.000 per jaar vanaf 2027 geldt eveneens dat dit een maximumbedrag is. De gemeente accepteert geen overschrijding van dit bedrag.

Tegenargumenten en risico's

2.1 Het kenbaar maken van een zienswijze op de jaarstukken en begroting is geen wettelijke verplichting.

Met een zienswijzebrief geeft de raad een reactie op de ontwerp begrotingswijziging n.a.v. de ontvlechting van de bedrijfsvoering GGD en VRGZ. Het Dagelijks Bestuur geeft een schriftelijke en gemotiveerde reactie op de zienswijze, voorafgaande aan het vaststellen van de begrotingswijziging. Het Algemeen Bestuur is bevoegd om de begrotingswijziging vast te stellen. Zij kunnen ervoor kiezen om de input uit de zienswijze niet mee te nemen. Als meerdere gemeenten hetzelfde standpunt innemen, is de kans groter dat het Algemeen Bestuur de geuite zorgen en aanbevelingen in de zienswijze meeneemt in haar stukken.

Financiële gevolgen

[1] VRGZ draagt feitelijk te veel kosten door scheefgroei van de GGD. De fiscale voorwaarden laten geen aanpassingen of nacalculatie toe. Hierdoor is het KGR-construct niet langer houdbaar en brengt het risico's op naheffing van btw met zich mee.

Het totaalbedrag van € 2.250.000 aan gezamenlijke incidentele frictiekosten wordt verdeeld over de VRGZ en de GGD. De GGD heeft een bestemde reserve frictiekosten begroot in 2024, 2025 en 2026. Daardoor is het resterende bedrag voor de VRGZ € 1.032.882 en voor de GGD € 467.118.

Te factureren

	Totaal	VR	GGD
Frictiekosten verdeling	2.250.000	1.032.882	1.217.118
Bestemde reserve frictiekosten (2024, 2025, 2026)	-750.000	0	-750.000
Totale incidentele frictiekosten bijdrage door gemeenten	**1.500.000**	**1.032.882**	**467.118**

Voor de gemeente Druten bedragen de incidentele kosten voor de ontvlechting bedrijfsvoering VRGZ-GGD en de inrichting van een eigen bedrijfsvoeringsorganisatie bij de GGD in 2026 € 50.287. We melden en verwerken dit via de najaarsnota 2026 in onze begroting.

De structurele meerkosten van GGD vanaf 2027, met een maximum van € 700.000, worden verwerkt in een begrotingswijziging 2027 van de GGD. Deze wordt in 2027 via de reguliere P&C cyclus aan de raden voorgelegd. Het Drutense aandeel in de structurele meerkosten is ca. € 25.000.

Vervolgstappen
Na vaststelling van de concept zienswijzebrief door de raad zal deze op 3 oktober aan de VRGZ en GGD worden toegezonden. Dit is de deadline die de VRGZ geeft.
Aangezien besluitvorming tijdens de raadsvergadering van 8 oktober 2026 zal plaatsvinden, wordt onder voorbehoud van besluitvorming door de raad, een concept-zienswijze brief verzonden. De definitieve zienswijze wordt na de raadsvergadering van 8 oktober toegezonden.

Geheimhouding
Geen geheimhouding op van toepassing.

Advies
De zienswijze is ambtelijk afgestemd met de andere regionale opdrachtgevers. Daarnaast zijn de financieel en juridisch adviseurs van de WDW betrokken bij de totstandkoming.

Bijlagen
- Bijlage 1: Zienswijzebrief VRGZ
- Bijlage 2: Zienswijzebrief GGD
- Bijlage 3: Raadsbrief Begrotingswijziging 2026 inzake frictiekosten ontvlechting bedrijfsvoering VRGZ en GGD GZ