Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/26/343627

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Wijziging omgevingsplan 2026-1

Collegedatum: 26 mei 2026

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Het wijzigingsbesluit omgevingsplan 2026-1 vast te stellen.

Het wijzigingsbesluit kunt u bekijken in de Viewer: https://rx-base.nl/viewer/1988ad57-10a7-4e8a-a35d-c40afb9a8bc9/decision In de bijlage zit een korte handleiding over het gebruik van deze Viewer.

Aanleiding

Op dit moment hebben we een tijdelijk omgevingsplan. Deze is automatisch ontstaan bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze bestaat grofweg uit de oude bestemmingsplannen en de 'bruidsschat'. De bruidsschat zijn voormalige rijksregels waarvoor de gemeente nu bevoegd gezag is. Dit zijn vooral milieuregels uit het oude Activiteitenbesluit milieubeheer en regels over vergunningvrij bouwen uit het oude Besluit omgevingsrecht. Deze rijksregels zijn vervallen omdat het Rijk gemeenten nu de ruimte wil geven om zelf een afweging te maken over de regels die ze willen stellen over deze onderwerpen. Om te voorkomen dat er een 'gat' zou ontstaan omdat gemeenten nog geen omgevingsplan hadden vastgesteld op 1 januari 2024, zijn deze regels automatisch in het tijdelijke omgevingsplan terecht gekomen. Dit is geregeld in het overgangsrecht van de Omgevingswet.

We zijn bezig met een basisregeling voor het omgevingsplan. Dit zijn de standaardregels die we gaan gebruiken voor het hele grondgebied van de gemeente.
Om samenhang tussen diverse wijzigingen goed te kunnen borgen, gaan we werken met wijzigingsrondes. Dat betekent dat we het omgevingsplan twee keer per jaar gaan wijzigen. In een wijzigingsronde nemen we alle ontwikkelingen en ambtshalve of beleidsmatige wijzigingen op.

We hebben een ambtelijke inventarisatie van de bruidsschat gedaan. Daaruit blijkt dat het wenselijk is om een aantal kleine aanpassingen te doen in de regels voor vergunningvrij bouwen. De regels voor vergunningvrij bouwen worden met deze kleine wijzigingen simpeler, en iets ruimer. We gaan ook de 'bebouwingscontour houtkap' in het omgevingsplan aanwijzen.

Dit is de eerste wijziging van het omgevingsplan. We doen deze wijziging alvast, dus vóór de start van de vaste wijzigingsrondes en het invoeren van de basisregeling. Deze eerste wijziging is redelijk klein. Daardoor kunnen we ervaring opdoen met het

aanpassen van het omgevingsplan, zoals het werken in de software, het maken van een wijzigingsbesluit en het publiceren in het DSO (digitaal stelsel Omgevingswet).

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit**
30-09-2025	Informatienota raad stand van zaken omgevingsplan (Z/25/309846)
10-03-2026	Ontwerp wijziging omgevingsplan 2026-1

Gewenst resultaat

Simpelere en ruimere regels voor vergunningvrij bouwen, en het aanwijzen van de bebouwingscontour houtkap.

Argumenten

1.1 We maken de regels voor vergunningvrij bouwen simpeler en ruimer.
Het gaat niet om hele grote wijzigingen in vergunningvrij bouwen. Het doel is om met kleine aanpassingen de regels beter te laten aansluiten op onze andere lokale regels, zoals in de oude bestemmingsplannen opgenomen. In de motivering staat uitgebreid uitgelegd wat we wijzigen en waarom. Hieronder geven we een kort overzicht:

- Een schuurtje of bijgebouw in de achtertuin hoeft niet meer op 1 m afstand van openbaar toegankelijk gebied te worden geplaatst.
- Dakkapellen aan de voorzijde zijn vergunningvrij, indien aan de maatvoeringseisen wordt voldaan.
- Erfafscheidingen in zijtuinen die aan openbaar toegankelijk gebied liggen zijn vergunningvrij tot 2 m hoog.
- Dakramen, lichtstraten en dergelijke zijn vaker vergunningvrij.
- De regels voor vergunningvrij bouwen sluiten beter aan bij de gemeentelijke regels over archeologie.
- De regels over de maximale bouwhoogte van bijbehorende bouwwerken worden simpeler.
- Een bijbehorend bouwwerk hoeft niet functioneel ondergeschikt te zijn aan het hoofdgebouw. Daardoor wordt bijvoorbeeld een keuken in een aanbouw mogelijk.

1.2 We wijzen de bebouwingscontour houtkap aan.
We zijn verplicht om de ‘bebouwingscontour houtkap’ in het omgevingsplan op te nemen. Deze bebouwingscontour bepaalt of de rijksregels voor houtkap gelden, of de gemeentelijke regels. De bebouwingscontour volgt ongeveer de grens van het stedelijk gebied. Binnen de bebouwingscontour gelden de gemeentelijke regels, daarbuiten de rijksregels (uit afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving).

1.3 Het wijzigingsbesluit ziet er anders uit dan een TAM-omgevingsplan.
Tot nu toe hebben we alleen gewerkt met ‘TAM-omgevingsplan’. Dat was een tijdelijke tussenoplossing. We konden met de oude software voor bestemmingsplannen het omgevingsplan wijzigen. Ieder TAM-omgevingsplan werd een apart hoofdstuk in het omgevingsplan. Een TAM-omgevingsplan lijkt nog veel op een bestemmingsplan.

Dit is het eerste wijzigingsbesluit volgens de nieuwe werkwijze. De gemeente heeft altijd, op ieder moment, maar één gebiedsdekkend omgevingsplan. En dat ene omgevingsplan wijzigen we wanneer nodig. Het kan gaan om algemene regels of regels voor een concrete ontwikkeling.
Uw raad stelt niet het volledige omgevingsplan vast. Maar alleen de wijzigingen. Die staan in het wijzigingsbesluit. De onderbouwing van 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' staat in de motivering. Er zit ook een artikelgewijze toelichting bij. Hier staat (technische) uitleg over de regels.
Voor iedere regel in het omgevingsplan moeten we bepalen waar deze geldt. Dat noemen we het werkingsgebied. In het wijzigingsbesluit staan vooral algemene regels. Die gaan voor het hele grondgebied van de gemeente gelden. Het werkingsgebied is dus het grondgebied. Het werkingsgebied van de bebouwingscontour houtkap is ongeveer het stedelijk gebied van de gemeente.
U kunt het wijzigingsbesluit, de aangepaste artikelen en de werkingsgebieden bekijken in de Viewer. In de bijlage zit een korte handleiding over het gebruik van deze Viewer. In dit geval hebben we de motivering ook als bijlage bij deze beslisnota toegevoegd.

1.4 De Rijksoverheid heeft de regels uit de bruidsschat al aangepast, dit hebben we verwerkt in het wijzigingsbesluit.
De Rijksoverheid heeft inmiddels vier zogenaamde 'Vangnetregelingen' vastgesteld. In deze Vangnetregelingen staan aanpassingen in de Omgevingswet en onderliggende regelgeving. Het gaat vooral om herstel van kleine fouten en onvolkomenheden, die duidelijk zijn geworden na inwerkingtreding van de Omgevingswet.
In de Vangnetregelingen staan ook aanpassingen in de bruidsschat. Deze gelden van rechtswege, ook voor het omgevingsplan van Druten. Maar dat is niet zichtbaar in het DSO, daar staat de oorspronkelijke bruidsschat. Dat is natuurlijk verwarrend. Daarom hebben we de Vangnetregelingen opgenomen in het wijzigingsbesluit. Zo zorgen we ervoor dat de juiste regels zichtbaar zijn in het DSO.

Tegenargumenten en risico's

Geen.

Financiële gevolgen

Door het versoepelen van de regels voor vergunningvrij bouwen zullen we minder vergunningen verlenen. Maar het gaat om een zeer beperkt aantal (in totaal circa 15 aanvragen per jaar, is de verwachting) en voor deze kleine bouwactiviteiten zijn de leges meestal niet kostendekkend. Daarom verwachten we geen nadelige financiële gevolgen.

Communicatie

Dit besluit is openbaar.
We maken de wijziging omgevingsplan bekend in het digitale Gemeenteblad en in de Maas&Waler.

Inwonersparticipatie
We hebben vooraf een kennisgeving gedaan over deze wijziging. Met een korte uitleg over de wijzigingen, en het aanbod om contact op te nemen met vragen, suggesties of opmerkingen. We hebben geen reacties ontvangen.

Uitvoering of Vervolgstappen

- We leggen het wijzigingsbesluit ter inzage, deze is digitaal te raadplegen in het DSO, Regels op de kaart - Omgevingsloket
- We maken dit bekend in het Gemeenteblad en de Maas&Waler. Belanghebbenden kunnen gedurende 6 weken eventueel beroep indienen bij de Raad van State.
- Het wijzigingsbesluit treedt in werking 4 weken na publicatie.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.