Definitieve versie september 2026

Regionaal Plan Opvang en Huisvesting Vluchtelingen 2026-2028

(actualisering van het plan 2024-2026)

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE **1**

1. INLEIDING **2**

2. TOTAALOVERZICHT VAN TAAKSTELLINGEN EN OPGAVEN **4**

3. TAAKSTELLING EN REALISATIE PLEKKEN ASIELOPVANG EN AMV **7**

3.1. PROJECT AMV 9

4. OPGAVE EN REALISATIE OPVANG ONTHEEMDEN OEKRAÏNE **10**

4.1. LANGETERMIJNBELEID 13

5. TAAKSTELLING EN REALISATIE HUISVESTING STATUSHOUDERS **15**

5.1. BED, BAD EN BROOD 18

1. Inleiding

Op 7 oktober 2024 heeft de voorzitter van de sub-regio Rijk van Nijmegen het regionaal plan Opvang en Huisvesting Vluchtelingen aangeboden aan de commissaris van de Koning. Dat plan gaf invulling aan de taakstellingen en opgaven opvang en huisvesting van het Rijk per uiterlijk 1 juli 2025 en is nog voornamelijk lokaal ontwikkeld. Reden daarvan was dat snelheid geboden was om te kunnen voldoen aan de planning van de Provinciale Regietafel (PRT). Om de lokale bestuurlijke processen tijdig te kunnen doorlopen was het niet haalbaar om een verdergaande geïntegreerde regionale insteek te kiezen bij het ontwikkelen van alle opvangsoorten.
Het was wel de nadrukkelijke wens om vanaf 2024 toe te werken naar een meer regionale invulling van de opgaven. Daaraan is in 2025 invulling gegeven door gezamenlijk een integraal beleid te ontwikkelen voor de aanpak van de doelgroep alleenreizende minderjarige vluchtelingen (AMV).
Voor deze doelgroep is gekozen omdat een aantal gemeenten deze doelgroep gaat opvangen en juist voor hen een integrale benadering en het voorkomen van onnodige overdrachtsmomenten en verhuizingen noodzakelijk is voor het verbeteren van integratie en participatie. Hierin wordt nauw samengewerkt met het COA en Nidos.

Daarnaast wordt hier een actualisatie gegeven van de realisatie van de taak- en doelstellingen voor de drie onderscheiden opdrachten:
- opvang van vluchtelingen (asielmigranten);
- opvang van ontheemden uit Oekraïne;
- het huisvesten van statushouders.

De insteek blijft om als regio Rijk van Nijmegen te voldoen aan de landelijke taakstellingen en opdrachten voor opvang en huisvesting van vluchtelingen. Deze opgaven zijn, na de nodige discussie en (bezwaar)procedures, gelijk gebleven aan de initiële opgaven.

Het nieuwe kabinet maakt nu ook werk van de uitvoering van de Spreidingswet en waar het vorige kabinet had besloten om de voorrang voor statushouders bij huisvesting in te trekken, is dit niet overgenomen door het nieuwe kabinet. Vooralsnog blijft de bestaande voorrangsregeling voor het huisvesten van statushouders van kracht.

De twijfel die het vorige kabinet veroorzaakte over de uitvoering van wet- en regelgeving op dit vlak leidde bij besluitvorming over locaties tot meer onrust onder omwonenden en inwoners van onze gemeenten, vaak versterkt door landelijk oproepen tot ‘verzet’.

Nu de Spreidingswet in stand blijft, komt een volgende cyclus van twee jaar, waarvoor de taakstelling licht naar beneden bijgesteld. Ook is op 12 juni 2026 het Europese Migratiepact in werking getreden. De effecten daarvan zijn nog niet bekend.

Tenslotte wordt landelijk beleid ontwikkeld voor de periode na het vervallen van de Europese Regeling Tijdelijke Bescherming voor Oekraïense ontheemden (RTB).
Inmiddels is echter de verwachting (duidelijk) dat de RTB met een jaar zal worden verlengd tot 4 maart 2028. Dat geeft meer tijd om dit goed voor te bereiden. Op wat dit voor onze regio gaat betekenen en hoe wij hieraan gezamenlijk invullen willen geven, wordt in hoofdstuk vier van dit plan ingegaan.

Proces
Een ambtelijke werkgroep heeft het regioplan 2024 geactualiseerd.
Daarbij is de benodigde informatie in de organisaties opgevraagd.
Een concept van dit regionale plan 2026-2028 is inhoudelijk besproken en vastgesteld in een bestuurlijk overleg van 18 juni 2026.
De peildatum van de gepresenteerde gegevens is mei 2026.

Opbouw
In hoofdstuk 2 geven we de totale regionale taakstellingen en opgave per gemeente en de realisatie daarvan weer.
In hoofdstuk 3 gaan we nader in op de taakstelling opvangplekken voor asielmigranten op grond van de Spreidingswet. Onderdeel daarvan zijn de opvangplekken (en huisvesting) van alleenstaande minderjarige vluchtelingen (AMV'ers) en de regionale aanpak.
In hoofdstuk 4 gaan we in op de opgave opvang ontheemden uit Oekraïne en de voorgestane landelijke aanpak voor de langere termijn (tot begin 2030) voor Oekraïense ontheemden en wat dit voor onze sub-regio betekent.
Ten slotte behandelen we in hoofdstuk 5 de taakstelling huisvesting statushouders inclusief alle tijdelijke maatregelen om de asielketen te ontlasten.

2. Totaaloverzicht van taakstellingen en opgaven

Onderstaande tabel 2.1 geeft de taakstellingen en opgaven voor het Rijk van Nijmegen en de gemeenten in de regio voor 2026 weer. Per onderdeel is er een andere grondslag.

- De taakstelling Asielopvang is gebaseerd op artikel 6 van de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvang (2024) ook wel de Spreidingswet. Daarbinnen is een opgave meegegeven voor opvang van alleenreizende minderjarige vluchtelingen (AMV)
- De taakstelling huisvesting asielzoekers is gebaseerd op artikel 28 van de Huisvestingswet (2014)
- De opgave opvang ontheemden Oekraïne is gebaseerd op de Tijdelijke wet opvang ontheemden Oekraïne (2024)

Tabel 2.1

Provincie Gelderland	**a. Taakstelling asielopvang inclusief AMV 2026**				**b. Opgave opvang Ontheemden Oekraïne**	**c. Huisvestingstaakstelling Statushouders 2026-I**		
	totaal	waarvan regulier	waarvan AMV	waarvan vaste voorraad	**totaal**	**totaal**	waarvan regulier	waarvan AMV
Rijk van Nijmegen	**1509**	**1.296**	**213**	**400**	**2158**[1]	**319**	**274**	**45**
Berg en Dal	192	0	192 (90%)		234	36	30	6
Beuningen	80[2]	80	0		176	22	22	0
Druten	57	57	0		129	16	16	0
Heumen	105	96	9		111	14	14	0
Nijmegen	832 (55%)	820	12	400[3]	1.234	189	157	32
Wijchen	243	243	0		274	42	35	7

Opmerkingen

(1) Opgave opvang Oekraïners per 01-07-2025 (gegevens PRT mei 2026).
(2) De taakstelling van Beuningen is in het verdeelbesluit 2024 gehalveerd van 160 naar 80
(3) Dit betreft de locatie Dommer van Poldersveldtweg in Nijmegen.

Herziene capaciteitsraming.

Op 27 februari 2026 is de capaciteitsraming aangepast en een herziene indicatieve verdeling per gemeente gemaakt. Dit betreft het aantal opvangplaatsen voor asielzoekers waaraan in de volgende twee jaren (2027 en 2028) naar verwachting behoefte zal zijn. Landelijk bedraagt dit in totaal 88.000 opvangplaatsen (was 96.000).

Tabel 2.2

Provincie Gelderland	**a. Taakstelling asielopvang inclusief AMV vanaf 2027**			
	totaal	waarvan regulier	waarvan AMV	waarvan vaste voorraad
Rijk van Nijmegen	**1511**	**1.415**	**96**	**400**
Berg en Dal	174	163	11	
Beuningen	147[1]	138	9	
Druten	104	97	7	
Heumen	95	89	6	
Nijmegen	769	720	49	400
Wijchen	222	208	14	

Opmerkingen

(1) Bij Beuningen wordt weer uitgegaan van de oorspronkelijke verdeling en dan is er sprake van een verlaging van 160 naar 147. Dit vertekent dus ook het totaalbeeld voor de regio RvN. Er lijkt sprake van een verhoging van 1.509 naar 1.511, maar oorspronkelijk was het regionale aandeel dus 1.589.

3. Taakstelling en realisatie plekken asielopvang en AMV

Tabel 3.1: Asiel- en AMV-opvang duurzaam (5 jaar of langer) en Noodopvang asiel, tijdelijke voorziening (korter dan 5 jaar) volgens de Spreidingswet 2024.
Dit is dus exclusief tijdelijke gemeentelijke opvang (TGO) of crisisnoodopvang (CNO).

Tabel 3.1

Rijk van Nijmegen	Taakstelling 2026	Realisatie vóór 1-7-2026	Verschil taakstelling & realisatie 1-7-2026	Verwachte realisatie op 31-12-2026	Bij tekort: aangeven op welke wijze wordt voorzien in de realisatie van de taakstelling
Asielopvang	1.296	749	- 547	1.049 (81%)	Nijmegen komt najaar 2026 een nieuwe opvanglocatie van 300 plekken.
AMV	213	122	- 91	177 (83%)	Beuningen is bezig met de realisatie van een AMV-locatie. De verwachting is dat daar eind dit jaar 55 plaatsen zijn gerealiseerd. Uiteindelijk kunnen er 80 jongeren geplaatst worden.

Tabel 3.2

Gemeente	Taakstelling Asiel/AMV 2026		Gerealiseerd per 1 mei 2026	
	Regulier	AMV	Regulier	AMV
Berg en Dal	0	192	64	110
Beuningen	80	0	0	0
Druten	57	0	100	0
Heumen	96	9	0	0
Nijmegen	820	12	585	12
Wijchen	243	0	0	0
Totaal	**1.296**	**213**	**749**	**122**
Tekort			**547**	**91**

Toelichting per gemeente

Berg en Dal
De gemeente Berg en Dal heeft voor een focus op de opvang van AMV'ers gekozen. In de dorpen Berg en Dal en Groesbeek zijn in totaal 110 opvangplekken voor AMV'ers ingericht. Daarnaast is er een noodopvang in het Fletcher Hotel in Ooij met 64 plekken. Daarmee voldoet de gemeente Berg en Dal aan taakstelling van de Spreidingswet. Het Fletcher Hotel in Ooij is voor maximaal één jaar een noodopvanglocatie. In de tussentijd zoekt de gemeente Berg en Dal naar een meer permanente optie om ook ná de noodopvang in Ooij te kunnen voldoen aan de Spreidingswet.

Beuningen
Een locatie van maximaal 55 plekken voor 10 jaar is in voorbereiding met het COA. Deze zal naar verwachting in november 2026 geopend kunnen worden. Er loopt nog een verkennend onderzoek naar een naastgelegen locatie. Als dit haalbaar blijkt te zijn, wordt de AMV-locatie na evaluatie uitgebreid van 55 naar 80. Ook zou hier dan een kleinschalige opvang komen met 80 plekken.

Druten en Wijchen
De gemeenten Druten en Wijchen pakken de opvangopgave gezamenlijk op.

Druten is in april 2024 gestart met een opvanglocatie van 100 plekken voor twee jaar. Het contract is in januari 2026 verlengd met drie jaar, waarmee de opvang doorgaat tot 1 mei 2029.
Daarnaast heeft zij sinds 2024 2 AMV huizen voor in totaal 8 AMV-ers met een verblijfstatus sinds 2025.

Wijchen werkt aan de realisatie van een asielzoekerscentrum met 300 plaatsen voor 10 jaar. Door onder andere een complexe ruimtelijke procedure en aanvullende eisen vanuit flora- en faunaonderzoek loopt de planning vertraging op. De verwachting is dat de locatie eind 2027 in gebruik kan worden genomen. In de tussentijd wordt met het COA verkend of tijdelijke (nood)opvang mogelijk is.

Heumen
De gemeente Heumen heeft zich gecommitteerd aan de opgave uit de Spreidingswet om 105 vluchtelingen (inclusief 9 AMV'ers) op te vangen.
Op dit moment is de gemeente Heumen, in gesprek met het COA over het opzetten van de opvangvoorziening op locatie de Meerpaal.

Nijmegen
In Nijmegen heeft het COA momenteel 520 plekken: 400 structureel (Dommer van Poldersveldtweg) en 120 in een tijdelijk AZC (Stieltjesstraat). Deze sluit per september 2027. Tijdelijk zijn door het COA 65 statushouders met een koppeling aan de regio RvN ondergebracht in hotel Nimma.
In het najaar 2026 zal een nieuwe locatie openen aan de Heyendaalseweg met 300 plekken. Daarnaast zijn er 12 opvangplekken gerealiseerd (Schependomlaan) voor AMV-ers die extra begeleiding nodig hebben. Dit is een experiment. Mocht dat niet worden gecontinueerd, dan kunnen er 40 reguliere AMV-plekken worden gerealiseerd in deze locatie.

Ontwikkeling

Zoals hiervoor aangegeven, zal de indicatieve taakstelling worden aangepast op basis van de nieuwe capaciteitsraming.
Uitgaande van vastgestelde besluiten en/of realisatie geeft dat per 1 januari 2028 een verwacht tekort van 146 reguliere opvangplekken (een realisatie van bijna 90%) en ruim het dubbele aantal gerealiseerde plekken AMV ten opzichte van de taakstelling (210%). Alles bijeengenomen worden 1.477 plekken gerealiseerd van de 1.511 noodzakelijke plekken op basis van de regionale taakstelling. Dat is bijna 98%.

Tabel 3.3

Rijk van Nijmegen	Taakstelling 2027-2028	Realisatie per 1-1-2027	Verschil taakstelling & realisatie 1-1-2027	Verwachte realisatie op 31-12-2027	Bij tekort: aangeven op welke wijze wordt voorzien in de realisatie van de taakstelling
Asielopvang	1.415	1.049	- 366	1.189 (84%)	In Nijmegen sluit de locatie Stieltjesstraat per eind september 2027
AMV	96	177	81	208 (210%)	In de bestuursovereenkomst voor de IBA-locatie Schependomlaan in Nijmegen is opgenomen, dat deze ook voortgezet kan worden als reguliere AMV-locatie met 40 plekken

Tabel 3.4

Gemeente	Taakstelling Asiel/AMV 2027-2028		Gerealiseerd per 1 januari 2027		Gerealiseerd per 1 januari 2028	
	Regulier	AMV	Regulier	AMV	Regulier	AMV
Berg en Dal	163	11	64	110	0	110
Beuningen	138	9	0	55	80	80
Druten	97	7	100	0	100	0
Heumen	89	6	0	0	89	6
Nijmegen	720	49	885	12	700	12/40
Wijchen	208	14	0	0	300	0
Totaal	**1.415**	**96**	**1.049**	**177**	**1.269**	**208/236**
Tekort			**366**	**-81**	**146**	**-112**

3.1. Project AMV

In het Rijk van Nijmegen worden relatief veel alleenreizende minderjarige vluchtelingen (AMV'ers) opgevangen. Dit aantal neemt naar verwachting de komende jaren nog verder toe. Met de gemeenten in de regio Rijk van Nijmegen streven wij ernaar om deze jonge vluchtelingen niet louter als een 'zorgvraag' te zien, maar als jongeren met potentie die een menswaardig perspectief verdienen.

Alleenstaande minderjarige vreemdelingen worden vaak verplaatst, gemiddeld zo'n zes keer. Dit heeft veel impact op hen. We streven ernaar dat deze jongeren zoveel mogelijk in onze regio in de opvang kunnen blijven. En (voor zover haalbaar en wenselijk) ook hier kunnen blijven wonen zodra ze een verblijfsstatus hebben verkregen, achttien zijn geworden en/of gezinshereniging plaatsvindt. Dit is belangrijk voor de jongeren; als zij stabiel en duurzaam in de regio kunnen blijven wonen, kunnen ze hier vanaf de start investeren in het opbouwen van hun toekomst. En het is belangrijk voor de omgeving en gemeenten. Op deze manier blijft de investering die we als gemeenten in deze doelgroep doen op het gebied van onder andere zorg en onderwijs binnen de gemeenten.

Het zal niet haalbaar zijn om alle AMV'ers die in de asielopvang in onze regio komen ook in onze regio te huisvesten. Daarvoor zijn de aantallen te groot. We zullen hierin keuzes moeten maken.

Er zijn veel verschillende partijen in het Rijk van Nijmegen die met de doelgroep alleenstaande minderjarige vreemdelingen werken. We gaan deze partijen verenigen in een ***Coalitie van Perspectief***. Hierbij haken we aan bij een landelijk initiatief van COA.

Daarbij kijken we integraal naar de problematiek rondom deze jongeren om gezamenlijk tot duurzame oplossingen komen. Deze samenwerking bekrachtigen we door de ondertekening van een Intentieverklaring.

Binnen de beoogde Coalitie van Perspectief werken we met een uitvoeringsagenda en werkgroepen op verschillende domeinen (huisvesting, onderwijs, zorg/welzijn, participatie/werk). Daarnaast halen we ervaringen in den lande op. Op deze manier gaan we vanuit de praktijk de dienstverlening aan AMV'ers in het Rijk van Nijmegen verbeteren, met als doel om te komen tot een geïntegreerde en ononderbroken lijn van opvang naar huisvesting in de regio, met goede aansluiting op onderwijs, zorg, welzijn, participatie en werk. Om zo de jongeren een goede en stabiele basis in onze samenleving te bieden.

Planning

Op 29 juni 2026 is de intentieverklaring ondertekend met alle regionale partners in het netwerk rond AMV-jongeren. Dit zijn:

- De woningcorporaties (Platform Nijmeegse Woningcorporaties)
- Het COA
- Nidos
- Het Pontem College
- Bindkracht10 (jongerenwerk)
- Werkbedrijf Rijk van Nijmegen

Burgemeester Slinkman heeft de intentieverklaring namens de regiogemeenten ondertekend. De samenwerking onder de titel coalitie van perspectief is hiermee formeel van start gegaan.
Er is tot eind dit jaar (2026) een projectleider hiervoor aangesteld voor 16 uur per week, ten laste van de regionale subsidie van de provincie Gelderland.
Tenminste halfjaarlijks zullen het bestuurlijk overleg en de gemeenteraden geïnformeerd worden over de voortgang van het project.

4. Opgave en realisatie opvang ontheemden Oekraïne

Tabel 4.1

Rijk van Nijmegen	Opgave	Realisatie (capaciteit GOO)	Verschil	Aantal ontheemden in POO op 1 mei 2026 (Registratie BPR)
Opvang ontheemden Oekraïne	2158	1730	- 428	475

Algemeen

De focus ligt regionaal op de taakstelling voor asielopvang. Om die reden wordt geen bovenmatige inspanning geleverd voor de ontwikkeling van meer opvangplekken voor ontheemden uit Oekraïne. De inzet is gericht op het langer openhouden van bestaande opvanglocaties en het vervangen van locaties waarvan het gebruik niet verlengd kan worden. Dat vraagt al veel van gemeenten.
Hoewel -landelijk- de druk op de opvang al maanden hoog is en de bezetting boven de 98% heeft dit nog niet geleid tot onhoudbare situaties. De bezetting van de CNO-Westervoort, die voor Gelderland-Zuid en Gelderland-Midden als toegangs-HUB functioneert, fluctueert. Meestal is sprake van volledige bezetting en wordt een wachtlijst gehanteerd waarop, door het deurbeleid, in principe alleen alleenreizende mannen staan. Omdat er geen centrale registratie is, is onduidelijk of mensen (mannen) zich op meerdere plekken melden en inschrijven.

In alle regiogemeenten verblijven ook Oekraïense ontheemden in de particuliere opvang. Indien deze worden meegerekend, voldoet de regio RvN aan de indicatieve opgave.

Tabel 4.2

Gemeente	Realisatie POO op 01-05-2026
Berg en Dal	26
Beuningen	55
Druten	28
Heumen	95
Nijmegen	222
Wijchen	49
Totaal	**475**

Mede op initiatief van het Rijk van Nijmegen zijn aanpassingen gerealiseerd in de Regeling opvang ontheemden Oekraïne (RooO). Daarmee zijn eigen bijdragen voor nutsvoorzieningen en catering ingevoerd voor ontheemden die inkomen hebben uit werk. Momenteel is landelijk beleid in ontwikkeling om het verblijf van ontheemden uit Oekraïne in Nederland verder te normaliseren en terugkeer te faciliteren zodra dit mogelijk wordt. Daarover meer in hoofdstuk 4.1.

Tabel 4.3

Gemeente	Opgave GOO 01-07-2025	Capaciteit GOO 01-05-2026	Verschil	Realisatie POO 01-05-2026	Geplande GOO tot 04-03-2027	Geplande GOO na 04-03-2027
Berg en Dal	234	274	+40	26	274	274
Beuningen	176	230	+54	55	230	203
Druten	129	133	+4	28	133	0
Heumen	111	115	+4	95	115	115
Nijmegen	1234	778	- 456	222	778	778
Wijchen	274	200	-74	49	200	0
Totaal	**2158**	**1730**	**-428**	**475**	**1730**	**1370**

Toelichting per gemeente

Berg en Dal
Begin 2024 zijn de twee opvanglocaties op de Muntberg en in Leuth gesloten. Hier verbleven in totaal ongeveer 22 Oekraïners. Tegelijkertijd is er op de grote opvang (de Kentering) een vleugel verbouwd en zijn er 42 extra plekken gerealiseerd. In totaal zijn er nu 274 plekken in de GOO in deze gemeente. Doelstelling is deze zo lang open te houden als de ontheemdenregeling van toepassing is.

Beuningen
De gemeente Beuningen heeft 230 plekken voor opvang van ontheemden uit Oekraïne. Deze locatie is beschikbaar tot medio 2027. Er is een transitieplan in voorbereiding voor de doorstroom na deze periode.

Druten
De gemeente Druten vangt sinds mei 2022 Oekraïense ontheemden op. Dit gebeurt op een cruiseschip dat in de haven aan de Veerdam ligt. Het schip biedt plaats aan 136 ontheemden. Het huurcontract voor het schip loopt tot 4 maart 2027 en is gekoppeld aan het einde van de RTB. De looptijd van de overeenkomst kan nog maximaal één keer met één jaar worden verlengd. Daarnaast verblijven er nog 28 ontheemden in particuliere opvang.

Heumen
De gemeente Heumen heeft in het voormalig gemeentehuis te Malden opvang gerealiseerd voor 115 ontheemden. Het contract kan jaarlijks worden verlengd zolang de tijdelijke wet opvang ontheemden Oekraïne van kracht blijft.

Nijmegen
Nijmegen heeft vijf opvanglocaties, waarvan er slechts twee geschikt zijn voor langdurig verblijf. Daarvan is Prins Hendrikstraat 7 al in gebruik en de nieuwe locatie Oranjesingel wordt vanaf september 2026 in gebruik genomen.
Er wordt gezocht naar vervangende verblijfsmogelijkheden, omdat locatie Tarweweg na bijna vier jaar de grens van verantwoord gebruik nadert en bovendien het gebruikscontract afloopt. Ook de twee schepen in de Waalhaven bieden onvoldoende verblijfskwaliteit voor langere duur (geen mogelijkheid tot zelf koken). Met aanpassingen en ‘verdunning’ zou de locatie Tweede Walstraat ook geschikt gemaakt kunnen worden.

Op de locatie Tarweweg worden 35 plekken bezet door maximaal 15 vluchtelingen met ernstig problematisch woongedrag. Zij worden in een vleugel van het pand (de zogenaamde nul-vleugel) ambulant begeleid door Iriszorg (intensieve woonbegeleiding). Ook daarvoor zal per persoon op maat een structurele oplossing gezocht moeten worden. Zoveel mogelijk binnen regulier aanbod MO/Wmo/Zvw/Wlz.

Wijchen
Gemeente Wijchen heeft een opvanglocatie aan de Pius XII-straat 100 en aan de Graafseweg 296-302.
De locatie aan de Pius XII straat-100 bestaat uit flexwoningen. Het gebouw is eigendom van woningbouwcoöperatie Talis. De gemeente heeft een huurovereenkomst met Talis die loopt tot 4 maart 2027 (einde RTB). Op peildatum 1 mei 2026 verbleven 184 Oekraïense ontheemden aan de Pius XII-straat 100..

De locatie aan de Graafseweg 296-302 betreft van oorsprong een doorstroomlocatie voor statushouders. Sinds 1 april 2026 worden hier ook Oekraïense ontheemden opgevangen. Op peildatum 1 mei 2026 verbleven er 14 Oekraïense ontheemden. Dit pand heeft de gemeente tot en met 31 augustus 2027 gehuurd van een particulier met de mogelijkheid tot verlenging. Ook verblijven er 49 ontheemden uit Oekraïne in de particuliere opvang.

Kanttekeningen
1. We zijn van mening dat de aantallen opgevangen ontheemden uit Oekraïne in de particuliere opvang meegewogen moeten worden in de opgave per gemeente. Dit omdat ook zij gebruik maken van voorzieningen en ondersteuning vanuit gemeente. Om aan de landelijke opgave te voldoen zijn in het Rijk van Nijmegen in totaal 2.158 plekken nodig. In de gemeentelijke opvang zijn 1730 opvangplaatsen gerealiseerd en in de particuliere opvang verblijven ook nog 475 ontheemden.
2. Wij zien de opvang van ontheemden uit Oekraïne als een zware opgave, vooral omdat de exploitatie van de opvang locaties een gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Wellicht zijn er nog locaties te vinden die geschikt zijn of zijn te maken, maar het ontbreekt de gemeenten aan capaciteit en expertise om die te kunnen ontwikkelen en exploiteren. Tevens zien we dat voorzieningen onder druk staan, denk hierbij aan onderwijs, maatschappelijke ondersteuning en medische zorg.
3. Apart willen we nog de -weliswaar relatief kleine- groep ernstig overlastgevende ontheemden benoemen. We zien verslavingsproblematiek al dan niet in combinatie met psychische problematiek ook toenemen. De overlast op locaties neemt toe. Ook is de druk op het personeel van de nul-vleugel op de locatie Tarweweg Nijmegen onverminderd hoog evenals de kosten van het instandhouden van deze voorziening.

De hier benoemde kanttekeningen zijn natuurlijk ook van invloed op het langeretermijnbeleid en worden daarom meegenomen in de hiernavolgende paragraaf.

4.1. Langetermijnbeleid

Veel Oekraïense ontheemden zijn sinds maart 2022 naar Europa gevlucht en opgevangen op basis van de RTB. In Nederland is de uitvoering en verantwoordelijkheid daarvoor neergelegd bij gemeenten. In het Rijk van Nijmegen zijn daartoe elf locaties gerealiseerd met in totaal 1.730 plekken.
Deze nationale opgave staat toenemend onder druk. In grote lijnen zijn daarvoor de volgende niet (direct) door gemeenten beïnvloedbare oorzaken voor aan te geven.
1. De oorlog in Oekraïne is nog steeds gaande en kan nog lange tijd voortduren.

2. Delen van Oekraïne zijn door bezetting of vernietiging (of beide) niet meer toegankelijk voor terugkeer van ontheemden. Een groot deel (69%) van de ontheemden in onze gemeenten is afkomstig uit deze oostelijke regio's van Oekraïne.
3. De RTB eindigt per 4 maart 2027, of mogelijk 2028 en voorzien is dat in Nederland ontheemden tijdelijk (voor drie jaar) een humanitaire status zal worden verleend. Dat betekent dat gemeenten nog tot 2030/2031 verantwoordelijk blijven voor Oekraïense ontheemden.

Gemeenten hebben maar beperkt mogelijkheden om te anticiperen op deze ontwikkelingen en veel is nog onduidelijk. Daarbij zijn gemeenten bovendien grotendeels afhankelijk zijn van landelijk beleid, regelgeving en bekostiging. Deze zijn nog in ontwikkeling.

Vanuit het Rijk wordt gewerkt aan een nationaal alternatief. Voor ontheemden uit
Oekraïne is het ingezette beleid, zoals vermeld in de Kamerbrief van 28 november 2025, door het nieuwe kabinet bekrachtigd. Het Rijk creëert een nieuwe tijdelijke verblijfsstatus, mede met het oog op de Europese discussie. De inzet is om voor deze groep te werken aan terugkeer en om het deel dat niet terugkeert zoveel mogelijk onder te brengen in de reguliere systemen en vergunningen, zodat er perspectief ontstaat voor zowel medeoverheden als ontheemden.

Regionaal volgen we het landelijk beleid en anticiperen hierop. Het uitgangspunt is om ontheemden te ondersteunen met perspectief, maar dit perspectief ligt als eerste in Oekraïne. In de periode dat Oekraïense ontheemden nog in onze regio zijn, ondersteunen we hen om zo volwaardig als mogelijk mee te kunnen doen in de samenleving.

Er bestaat op dit moment nog onzekerheid over de verdere invulling van wet- en regelgeving. De verwachting is dat de Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB) met een jaar wordt verlengd tot maart 2028. Dit geeft meer tijd voor de voorbereiding van nieuw beleid.
Wel is duidelijk dat:

A. Een groot deel van de Oekraïense ontheemden nog langere tijd in het Rijk van Nijmegen zal (moeten) verblijven, dan wel zich op termijn hier permanent willen vestigen. Dit blijkt uit eigen onderzoek onder ontheemden in de regio. Daarin geeft 52% aan niet terug te willen keren naar Oekraïne en 31% geeft aan misschien terug te keren als het weer veilig is. Dit komt in grote lijnen overeen met landelijk onderzoek van de WOCD[1].
B. Landelijk wordt beleid voorbereid gericht op terugkeer. Dit mede op uitdrukkelijke wens van de Oekraïense regering. Hoe effectief dit is, zal -gezien de bestaande wensen van ontheemden zelf- nog moeten blijken.
C. De huidige locaties voor opvang zijn niet berekend op langdurig verblijf en daartoe ook niet bedoeld bij eerste ingebruikname. Contracten en vergunningen hebben een tijdelijk karakter en verlopen op korte termijn.
D. Ook voor andere prioritaire doelgroepen (o.a. dak- en thuislozen, ex-gedetineerden) zijn huisvestings- en opvangmogelijkheden noodzakelijk.
E. Een tijdige huisvesting van Oekraïense ontheemden met een humanitaire status vanaf maart 2027 dan wel 2028 moet als onhaalbaar worden beschouwd. Het telt op bij de landelijke taakstelling voor de huisvesting van (reguliere) statushouders en bestaande wachtlijsten voor woningzoekenden.
F. De realisatie van nieuwe woonvoorraad in het bereikbare segment zal nog vele jaren in beslag nemen, ook als dit tijdelijke verplaatsbare wooneenheden betreft.

[1] zie: https://repository.wodc.nl/handle/20.500.12832/3416

Regionale opdracht
Er is regionaal opdracht gegeven om de uitfasering van de Regeling Tijdelijke Bescherming (RTB) en het langetermijnbeleid gezamenlijk op te pakken. Daarbij volgen en delen we onderling de landelijke beleidsontwikkelingen en werken we zo veel mogelijk regionaal samen met ruimte voor lokale kleuring.
We verkennen gezamenlijk scenario's voor huisvesting van Oekraïense ontheemden op lange termijn (maart 2027 tot maart 2030) en werken deze uit.
Ook verkennen we gezamenlijk de gevolgen van een eventuele normalisering van de positie van Oekraïense ontheemden.

Er is noodzaak en urgentie om de huidige opvanglocaties voor Oekraïense ontheemden te verduurzamen of te vervangen, maar ook deels af te bouwen mocht er een einde komen aan de oorlog.
Bij de verduurzaming kan waar mogelijk rekening worden gehouden met de opvang van andere doelgroepen, gelijktijdig of aansluitend. Het Rijk komt hiertoe met een doelgroep flexibele regeling als opvolging van de BooO (Bekostigingsregeling opvang ontheemde Oekraïne).
Beoogd is om te komen tot een regionaal plan, waarin de inzet en bezetting van beschikbare locaties regionaal kan worden afgestemd om onnodige (gedeeltelijke) leegstand te voorkomen. Ook is gezamenlijke aanbesteding van beveiliging en inzet van locatiemanagement te overwegen.

We werken uit op welke onderdelen van het langetermijnbeleid we een geharmoniseerd beleid kunnen opstellen en uitvoeren.
Hiertoe wordt een regionale werkgroep gevormd en een projectleider aangesteld. Het gaat om afstemming over onder andere beleid, organisatie, kennisdeling en inzet van capaciteit, om de efficiëntie te vergroten en samenhang te bevorderen. Daarbij is beoogd om te komen tot eenduidige uitvoering van te nemen maatregelen.

5. Taakstelling en realisatie huisvesting statushouders

Tabel 5.1

Rijk van Nijmegen	Taakstelling Asiel	Taakstelling AMV	Realisatie op 01-05-2026	Verschil
Huisvesting statushouders 2026-I	274	45	160	159
Huisvesting statushouders 2026-II	298	45		
Totaal 2026	**572**	**90**		

.

Algemeen
Alle gemeenten in onze regio, met uitzondering van Heumen, hebben ruimschoots kunnen voldoen aan de taakstelling huisvesting statushouders in 2025. Daarbij hebben drie gemeenten zelfs een overschot gerealiseerd, dat afgetrokken kan worden van de taakstelling 2026 I. Nijmegen loopt ook dit jaar weer in op de achterstand van 100 in 2024 (79 in 2025), naar nu nog een achterstand van 66.
Grotendeels komt dit goede resultaat door de huisvesting van nareizende gezinnen, waarvoor in de regel slechts één (gezins-)woning beschikbaar hoeft te worden gesteld. In de regio als geheel is zo een overschot van 40 plaatsingen gerealiseerd.

Wel zien we daarbij een toename van nareizende gezinnen en daarbij ook een toename in de grootte van deze gezinnen, vier-zes kinderen tot veertien personen aan toe. Voor echt grote gezinnen zijn vaak moeilijk passende woningen te vinden. De integratie van deze nareizende gezinnen vraagt naast inzet van het onderwijs en een beroep op inburgering ook om betere aansluiting in de buurt en wijk en om ondersteuning bij het voorkomen van schulden.

Tabel 5.2

Gemeente	Achterstand taakstelling 2025	Taakstelling asiel 2026 -I	Taakstelling AMV 2026-I	Realisatie Asiel/AMV 01-05-2026	Nog te plaatsen 01-05-2026	Taakstelling asiel 2026-II	Taakstelling AMV 2026-II
Berg en Dal	-45	30	6	14	-23	32	6
Beuningen	-17	22	0	17	-12	24	0
Druten	-11	16	0	11	-6	18	0
Heumen	6	14	0	12	8	15	0
Nijmegen	64	157	32	98	155	171	32
Wijchen	-44	35	7	8	-10	38	7
Totaal	**-47**	**274**	**45**	**160**	**112**	**298**	**45**

Toelichting per gemeente

Berg en Dal
De gemeente Berg en Dal heeft de taakstelling voor 2025 ruimschoots gerealiseerd en daarnaast de achterstand uit 2024 (11 personen) volledig ingelopen. 2025 is daarmee geëindigd met een positief saldo van 45 personen.
De taakstelling voor 2026 bedraagt voor de gemeente Berg en Dal 62 personen. In 2026 zijn er tot en met heden (eind mei 2026) 17 statushouders gehuisvest. Daarmee voldoet de gemeente Berg en Dal precies aan de taakstelling van 2026. De gemeente gaat de komende maanden in een rustig tempo verder met het huisvesten van statushouders, ondanks dat de taakstelling al gerealiseerd is. Dit doet de gemeente om de taakstelling van 2026 uit te spreiden over 1,5 jaar.

Beuningen
De groepsopvang AMV aan de Wolfsbossingel loopt goed. Daar wonen 14 jongeren. De gemeente Beuningen voldoet aan de taakstelling en heeft een overschot. Wel wordt, mede door de groepsopvang, een toename van nareizende gezinnen verwacht.

Druten
In de gemeente Druten wordt naar verwachting vóór of net na de zomer van 2026, de volledige taakstelling van 2026 gerealiseerd. Door de huisvesting van nareizigers die al in Nederland zijn, of een Machtiging voorlopig verblijf hebben ontvangen, zal het jaar worden afgesloten met een plus op de taakstelling.
Met het COA is de afspraak gemaakt dat er in 2026 geen nieuwe statushouders meer aan Druten worden gekoppeld in het kader van de taakstelling.
Daarnaast heeft Druten 2 AMV-huizen voor maximaal 8 AMV'ers met een status: zij tellen mee in de taakstelling.

Heumen
Gemeente Heumen heeft de taakstelling in 2025-II behaald, maar de achterstand van 2024 van niet ingelopen. De totale taakstelling van 2026 is 29, maar bestaat inclusief achterstand uit 35 personen. Er zijn in 2026-I tot nu toe 12 personen gehuisvest, en twee personen zullen op zeer korte termijn hun huurovereenkomst tekenen. We blijven ons ook in 2026-II inspannen om de taakstelling te behalen en de achterstand in te halen.
Begin 2026 is de HAR+ regeling ingezet voor nareizigers voor wie op moment van aankomst geen opvangcapaciteit meer was bij het COA. Zij stromen binnenkort uit de HAR+ regeling en worden samen met hun referent gehuisvest in een eengezinswoning.

Nijmegen
Er is binnen de gemeente veel aandacht geweest in het professionaliseren en stroomlijnen van taken en verantwoordelijkheden met samenwerkingspartners (COA, VWN en corporaties) rondom de huisvesting van statushouders. Dit jaar zal tevens een dashboard in werking gaan die de gemeente kan raadplegen om de monitoring en sturing op de realisatie van de huisvestingstaaktelling te verbeteren. Daarnaast zijn we continu bezig met het bedenken en inzetten van (innovatieve) oplossingen om versnelling te realiseren en achterstanden in te lopen. Er wordt gewerkt aan een doorstroomlocatie voor statushouders en hun nareizende gezinnen.

Wijchen
In de gemeente Wijchen wordt de taakstelling voor heel 2026 al ruim vóór de zomer gerealiseerd. Door de komst van nareizigers die al in Nederland zijn of, een Machtiging voorlopig verblijf hebben gekregen, zal het jaar naar verwachting worden afgesloten met een plus op de taakstelling.
Met het COA is de afspraak gemaakt dat er in 2026 geen nieuwe statushouders meer aan Wijchen worden gekoppeld in het kader van de taakstelling.

5.1. Bed, bad en brood

In Nijmegen is een er zogenaamde Bed-bad- & brood-voorzieningen (BBB-opvang) beschikbaar, die door de Stichting Noodopvang Vluchtelingen (SNOV) wordt georganiseerd. Daarnaast zijn er particuliere organisaties waaronder Stichting Gast, het Wereldvrouwenhuis Miriam van Nijmegen en Vluchtelingenwerk Oost-Nederland die opvang en begeleiding voor mensen zonder documenten organiseren. Nijmegen ondersteunt deze voorzieningen met een subsidie. Voor toegang tot de BBB-voorziening moet er aan een aantal toelatingscriteria zijn voldaan, waaronder regiobinding met de gemeente Nijmegen. Alle vreemdelingen zonder recht op verblijf of Rijksopvang kunnen zich bij lokale organisaties of overheden melden. Uitgezonderd van toelating zijn vreemdelingen met een zwaar inreisverbod van 10 jaar en hoger, ongewenst verklaarden, EU-burgers en Dublinclaimanten.
Deze toelatingscriteria worden getoetst door de stichting Inlia.

Hoeveel mensen zonder documenten er in totaal in Nijmegen verblijven is niet met zekerheid te zeggen doordat zij niet geregistreerd staan in de Gemeentelijke Basis Administratie (GBA). Belangrijk is dat de bed-bad-broodopvang zich richt op uitgeprocedeerde asielzoekers. Hoeveel mensen er in Nijmegen verblijven die om andere redenen ongedocumenteerd zijn en buiten de bed-bad-broodopvang of begeleiding verblijven is onduidelijk. We weten dat ongeveer 80 tot 100 uitgeprocedeerde asielzoekers gebruik maken van de BBB-voorziening. Ondanks dat de aantallen stabiel blijven, wisselt de groep regelmatig van samenstelling doordat er personen vertrekken of alsnog een verblijfsvergunning krijgen. In 2026 worden er 25 mensen opgevangen in de Bed, Bad en Brood-opvang van het SNOV, 8 in de vrouwenopvang van het Wereldvrouwenhuis en 50 via Stichting Gast.
2026 is het eerste jaar waarin gemeenten geen Rijksbijdrage meer krijgen voor het organiseren van een BBB-voorziening.

Bijlage 1

Opvanglocaties per doelgroep/per gemeente (onder embargo)

Per gemeente wordt gemeld:

- Adressen opvanglocaties (indien openbaar)
- Per opvanglocatie wordt aangeven:
  - het soort locatie: AZC met voorzieningen, satelliet met uitsluitend woonvoorziening, noodopvanglocatie, AMV-opvang etc.
  - het aantal opvangplekken
  - per wanneer de locatie is geopend
  - hoe lang de locatie beschikbaar is

Berg en Dal

Soort locatie: AZC - AMV opvang
Adres: Kasteelhof 2-4, 6561 BX, Groesbeek
Aantal plekken: 50
Per wanneer: 22-09-22
Voor hoe lang: 5 jaar

Soort locatie: Noodopvanglocatie - AMV opvang
Adres: Zevenheuvelenweg 54, 6571 CK, Berg en Dal
Aantal plekken: 60
Per wanneer: 01-03-2024
Voor hoe lang: 3 jaar

Soort locatie: Noodopvanglocatie - Asielzoekers
Adres:
Aantal plekken: 64
Per wanneer: 24-04-2026
Voor hoe lang: 1 jaar

Soort locatie: Noodopvanglocatie - Oekraïne opvang
Adres: De Kentering (locatie Dekkerswald), 6561 KE, Heilig Landstichting
Aantal plekken: 270
Per wanneer: 03-2022
Voor hoe lang: n.n.b.

Beuningen

Soort locatie: Noodopvanglocatie - opvang Oekraïne
Adres: Asdonck-terrein, Van Heemstraweg Beuningen
Aantal plekken: 230
Per wanneer: 03-2022
Voor hoe lang: tot medio 2027

Soort locatie: Groepsopvang AMV
Adres: Wolfsbossingel 107, 6642 CM Beuningen
Aantal plekken: 14
Per wanneer: najaar 2024
Voor hoe lang: geen einddatum

Druten

Soort locatie: Noodopvang asielzoekers
Adres: Scharenburg 8a, 6651 KJ Druten
Aantal plekken: 100
Per wanneer: 01-05-2024
Voor hoe lang: 01-05-2029

Soort locatie: Noodopvanglocatie – Noodopvang Oekraïne
Adres: De Veerdam, 6651 KB Druten
Aantal plekken: 131
Per wanneer: 2022
Voor hoe lang: 04-03- 2027 (met mogelijkheid tot verlenging met een jaar)

Soort locatie: Opvang AMV
Aantal plekken: 8
Per wanneer: 2024
Voor hoe lang: n.n.b.

Heumen
Soort locatie: Noodopvanglocatie- Noodopvang Oekraïne
Adres: Rijksweg 112
Aantal plekken: 115
Per wanneer: 2022
Voor hoe lang: kan jaarlijks worden verlengd.

Soort locatie: Vluchtelingenopvang
Adres: Locatie Meerpaal, Heumen
Aantal plekken: 105 (waarvan 9 AMV)
Per wanneer: n.n.b.
Voor hoe lang: 5 jaar

Nijmegen
Soort locatie: AZC
Adres: Dommer van Poldersveldtweg 112, 6523DC Nijmegen
Aantal plekken: 400
Per wanneer: 1994
Voor hoe lang: Onbepaalde tiid

Soort locatie: Tijdelijk AZC
Adres: Stieltjesstraat 2, 6511 AC Nijmegen
Aantal plekken: 120
Per wanneer: 2022
Voor hoe lang: september 2027

Soort locatie: Opvang AMV (Individuele begeleiding)
Adres: Schependomlaan 83, 6543 XV Nijmegen
Aantal plekken: 12
Per wanneer: begin 2025
Voor hoe lang: max 2 jaar

Soort locatie: Tijdelijk AZC
Adres: Heyendaalseweg 117, 6525 AH Nijmegen
Aantal plekken: 300
Per wanneer: eind 2026
Voor hoe lang: 10 jaar

Soort locatie: Tijdelijke gemeentelijke opvang (TGO)
Adres: Koudenhoek, Lent
Aantal plekken: 400
Per wanneer: juni 2024
Voor hoe lang: juni 2025

Soort locatie: Noodopvang Tarweweg
Adres: Tarweweg 2, 6534 AM Nijmegen
Aantal plekken: 280
Per wanneer: augustus 2022
Voor hoe lang: 31-12-2025

Soort locatie: Noodopvang CWZ
Adres: Antoinette van Pinxterenlaan 6, 6532 CW Nijmegen
Aantal plekken: 30
Per wanneer: mei 2022
Voor hoe lang: jaarlijks verlengen

Soort locatie: Noodopvang Waalhaven
Adres: Waalhaven 3, 6541 AG Nijmegen
Aantal plekken: 270
Per wanneer: maart/april 2022
Voor hoe lang: maart 2025 (verlengbaar)

Soort locatie: Noodopvang Tweede Walstraat
Adres: Tweede Walstraat 14, 6511LV Nijmegen
Aantal plekken: 70
Per wanneer: mei 2022
Voor hoe lang: onbepaalde tijd

Soort locatie: Noodopvang PH7
Adres: Prins Hendrikstraat 7, 6521AV Nijmegen
Aantal plekken: 110
Per wanneer: november 2023
Voor hoe lang: onbepaalde tijd

Wijchen

Soort locatie: Noodopvanglocatie – Noodopvang Oekraïne
Adres: Pius XII Straat 100, 6602 BD Wijchen
Aantal plekken: 200
Per wanneer: 2022
Voor hoe lang: 04-03-2027

Soort locatie: Noodopvanglocatie – Noodopvang Oekraïne
Adres: Graafseweg 296-302, 6603 CJ Wijchen
Aantal plekken: max. 30
Per wanneer: 01-04-2026
Voor hoe lang: 31-08-2027

Soort locatie: AZC
Adres: Teersdijk, Wijchen
Aantal plekken: 300
Per wanneer: eind 2027
Voor hoe lang: eind 2037

Soort locatie: Doorstroomlocatie
Adres: Graafseweg 296-302, 6603 CJ Wijchen
Aantal plekken: max. 30, deze locatie zijn we aan het uitfaseren en om aan het bouwen naar Oekraïne opvang
Per wanneer: 01-09-2024
Voor hoe lang: 31-08-2027